

农村居民健康教育与健康促进探索:宁夏经验

朱建忠* 李 成 杨 霞

宁夏回族自治区卫生厅 宁夏银川 750001

【摘要】目的:运用可行干预措施,帮助农民群众掌握基本健康知识,提高健康水平和生活质量。方法:开展基线调查,了解农民基本健康知识和行为。结果:宁夏农民健康教育普及率、核心信息知晓率、健康行为形成率不断提高,传染病、慢性病、地方病等疾病发病率逐年下降。结论:开展农民健康教育与健康促进行动是一项投入少,产出高的社会工程,需要多部门合作,广大农民参与,建立长效的工作机制,不断提高农民群众的健康意识和健康水平。

【关键词】农村居民;健康教育;健康促进

中图分类号:R193 文献标识码:B 文章编号:1674-2982(2009)02-0060-03

The exploration on health promotion and health education for rural residents: experiences from Ningxia

ZHU Jian-zhong, LI Cheng, YANG Xia

Health Department of Ningxia Autonomous Region, Ningxia Yinchuan 750001, China

【Abstract】 Objectives: In order to improve health status and quality of rural residents, interventions measures have been taken in Ningxia Hui Autonomous Region to help them to learn basic hygiene knowledge, develop a civilized and healthy lifestyle, and constantly improve the level of health and quality of life. Methods: A baseline survey is conducted to learn the peasantry's hygiene knowledge and health behavior. Results: The popularizing rate of rural people's health education, core information awareness rate and health behavior formation rate are improved continually. Incidence rate of Infectious diseases and chronic diseases and endemic diseases are reduced. Conclusions: Health promotion and health education is a low-investment, high yielding social project which requires government cooperation and rural residents' participation. Long-term working mechanism should be set up to improve health awareness and health levels for rural residents continuously.

【Key words】 Rural residents, Health education, Health promotion

宁夏回族自治区是五个少数民族自治区之一,位于我国西北部黄河上游,总面积 6.64 万平方公里,辖 5 个地级市、22 个县(市、区),有 191 个乡镇(镇)、2 311 个行政村。总人口 610 万,其中回族 218 万,占 36%;农村人口 389 万,占 64%。全区农民人均年收入 3 180 元。全区共有县级及以上医疗机构 140 所,疾病预防控制中心 26 个,卫生监督所 25 个,妇幼保健机构 22 所,乡镇卫生院 242 个,村卫生室 2 718 个。共有卫生技术人员 25 521 人,其中,乡镇卫生院卫生人员 3 059 人,村级卫生人员 4 120 人。据调查^[1],宁夏农村居民卫生状况和健康知识欠缺,部分农民一家四口人共用一把牙刷和一条毛巾,饭前便后不洗手,生吃瓜果不清洗等,还有一些居民习

惯高盐饮食、吸烟等,导致一些传染病、慢性病、地方病呈高发趋势,这些不良行为亟待改变,开展农民健康教育与健康促进行动是一项重要措施^[2]。

为了在资源有限的情况下更有效地提高宁夏农村居民的健康水平,从根本上减少生活方式带来的慢性疾病隐患,2007 年底,宁夏投入 2 000 万元,在全区组织实施“宁夏农民健康教育与健康促进行动”(以下简称“行动”),致力于改变农村居民旧的行为和观念,倡导有益健康的新知识、新观念、新行为,指导农民采取健康的生活方式,提高农村居民健康水平和生活质量,推进社会主义新农村建设,2008 年,宁夏实现了以村为单位健康教育与健康促进行动的全覆盖。

* 作者简介:朱建忠,男(1964 年-),宁夏回族自治区卫生厅农村卫生管理处副处长,主要研究方向为农村卫生,E-mail:nxw-stfsc-zjz@163.com。

1 主要做法

1.1 组织与制度建设

1.1.1 落实工作网络和责任

为了加强领导,自治区人民政府成立了分管领导任组长,卫生、财政、宣传、文化、广电、教育、农牧等部门共同组成的“行动”工作领导小组。自治区人民政府印发了《宁夏农民健康教育与健康促进行动实施方案》和《关于落实宁夏农民健康教育与健康促进行动部门职责分工的意见》。按照牵头部门负责、相关部门配合的原则,建立了“行动”目标管理责任、工作联动和技术保障工作机制。目前全区建立了省、市、县、乡、村五级农民健康教育与健康促进行动工作网络,各级政府与成员单位及乡(镇)政府层层签订了目标责任书。

1.1.2 落实卫生人员技术培训

自治区统一了培训教材,按照逐级培训的原则,卫生厅举办了“农民健康教育与健康促进行动”师资培训班,对省、市、县、乡卫生骨干人员进行培训。各市、县(区)卫生局负责乡、村卫生人员培训,使其熟练掌握农民健康教育与健康促进行动的指导思想、基本原则、具体目标、工作方式、干预措施、评估指标等内容。

1.1.3 落实健康教育示范工程

实施“123”示范工程,在每个市设 1 个自治区“行动”示范县,每个示范县创建 2 个示范乡镇,每个示范乡镇创建 3 个示范村。通过相互学习交流,推广示范点的做法和经验,以点带面,促进各地农民健康教育与健康促进行动全面发展。

1.1.4 落实农村居民健康体检制度

制定宁夏农村居民健康体检规范,建立家庭健康档案。开展农民健康体检和妇女病普查工作,对高血压、糖尿病、肝炎、结核、包虫病、妇女病等实行了专病专案管理。

1.1.5 落实各级政府督导考核机制

由卫生、财政、宣传、文化、广电、教育、农牧等部门共同组成督导组,定期深入到县、乡、村调查研究、督导落实,并将农民健康教育与健康促进行动作为各级政府和各部门年终考核内容。采取自治区、市、县分级督导的方法,对各地开展农村卫生政策宣传、农村公共卫生服务、农村环境卫生等内容进行督导,每半年逐级上报督导结果,年终列入综合目标考核内容。

1.2 组织实施宣传教育活动

按照实施方案,各级“行动”领导小组成员单位

通力合作,密切配合,广泛开展“八个一”健康教育宣传活动。

1.2.1 印发一套健康教育宣传材料

自治区“行动”领导小组办公室印发《健康知识进农家》读本 99 万册、宣传画 66 万张和挂历 1.9 万套,并及时发放到每个农户家中,健康知识普及率达到了 100%。

1.2.2 建立一个农民健康教育咨询点

按照宁夏农村健康教育咨询点建设标准,在 210 个乡镇卫生院、2 165 个村卫生室、1 701 个宗教活动场所建立规范的农村健康教育咨询点,咨询农民 31.5 万人次,为农民群众提供了方便、形式多样的健康教育咨询服务。

1.2.3 办好一个“卫生与健康”栏目

在各级广播电台、电视台开设“卫生与健康”栏目 18 个,累计播出 2 700 小时。宣传自治区医疗卫生惠民政策和农民健康知识。制作“行动”宣传片、健康知识进农家科教片 2 部,分发全区电视台、健康教育咨询点进行滚动播放。

1.2.4 建立一个农民健康教育大课堂

利用乡镇党校、村党员活动室,建立农民健康教育大课堂,采取农民群众多种喜闻乐见的形式上好农民健康教育课。全区共举办农民健康大课堂活动 1 300 余次,培训农民群众 26 万人次。

1.2.5 演好一场健康教育戏和科教电影

自治区卫生厅联合文化厅、宁夏话剧团、银川市秦腔剧团创作、编排了话剧《村医》和秦腔《村医》,开展戏剧下乡巡演 1 203 场次,观看群众累计 15 万人次;同时,制做了《健康知识进农家》科教电影片,利用农村数字电影放映工程,巡回放映 2 680 场次,观看群众累计 130 万人次。

1.2.6 开展一个健康知识巡展巡讲

自治区制作了统一的“健康知识进农家”宣传展板,深入到全区每个县、乡、村,开展健康教育巡展、巡讲活动 1 823 场次,义诊咨询群众 67 万人次,制作宣传展板 3 600 块,发放宣传材料近 40 万份。

1.2.7 开展“小手拉大手”一对一传播活动

联合自治区教育厅编印了农村中小学健康教育教案,印发到全区农村中小学,开设健康教育课,并制作中小学健康教育教学光盘,采用多媒体教学,普及中小学生健康教育知识,通过中小学生向家长传播健康知识,改变不良卫生行为。

1.2.8 办好一系列宁夏首届农民健康知识竞赛

自治区党委宣传部、卫生厅、财政厅等 7 个厅局

联合组织开展了宁夏首届农民健康知识竞赛活动。全区共举办农民健康知识竞赛 1 504 场次,3.5 万农民参加了健康知识竞赛,有效普及了农民健康知识。在 2008 年全国亿万农民健康知识竞赛总竞赛中,宁夏农民健康知识参赛代表队荣获三等奖。

1.3 强化综合治理,落实三项干预措施

1.3.1 加强健康行为指导

各地因地制宜,为农民制作印有卫生知识的日常生活用品,向农户发放 52.5 万个定量盐勺、19.8 万条毛巾、3.7 万个洗脸盆、23 万条围裙等。并通过卫生知识宣传、健康咨询服务、健康大课堂、巡讲巡展和入户宣传等活动进行健康行为指导。

1.3.2 环境卫生治理

建立农村环境卫生月、周末环境生日制度,结合新农村建设开展经常性的农村环境卫生整治,有效治理农村庄点内乱倒垃圾、乱泼污水、乱堆乱放等不良行为,改变了农村环境脏、乱、差的现象。

1.3.3 推进“一池三改”

整合农村人畜饮水、中央转移支付公共卫生改厕和农牧部门的循环农业项目,加强农村改水改厕,提倡家畜、家禽圈养,推广建设沼气池。不断改善宁夏农村生活环境,有效控制传染病、地方病的发生。

2 主要成效

2.1 农村健康教育工作机制基本建立

农民健康教育与健康促进工作受到了各级政府的重视和支持,各相关部门工作联动、密切配合,改变了以往卫生部门“唱独角戏”的局面,初步建立起政府领导、部门配合、社会动员、农民参与的农村健康教育与健康促进工作机制。

2.2 农民健康意识和防病能力显著提高

通过一年来农民健康教育与健康促进行动的实施,农民对政府医疗卫生惠民政策的知晓率达到了 75% 以上;健康知识知晓率达到 65% 以上,比干预前提高了 20%;健康行为形成率达到 60% 以上,比干预前提高了 30%。农村居民健康意识和防病能力逐步提高,文明健康的生活行为逐渐形成。

2.3 农村基本公共卫生服务进一步规范

开展农民健康体检,建立农民家庭健康档案,实施专病专案管理是农民健康教育与健康促进行动的主要内容之一。2008 年,宁夏已为 185 万农民举行了健康体检,建立农民健康档案 103 万户,建立高血压专病档案 6.2 万份,糖尿病专病档案 2.3 万份,结

核病、肝炎、包虫病等专病档案 1.4 万份。开展妇女病普查 25.8 万人,建立妇女病专病档案 18.9 万份。为实现“四病(肝炎、结核、包虫病、菌痢)防治有人包,农民身体有人检”的目标奠定了基础。

3 几点体会

3.1 政府领导是保障

“健康是人全面发展的基础,关系到千家万户的幸福”。农民健康教育与健康促进行动是落实“预防为主”卫生工作基本方针的重要举措,是公共卫生的重要组成部分。必须在各级政府的领导下,密切部门配合,加大政策支持和资金投入,才能确保目标任务的完成。

3.2 农民参与是关键

农民是健康教育与健康促进行动的主要参与者和受益者。只有广泛动员农民群众参与这项“惠民行动”,让农民群众成为医疗卫生惠民政策和健康知识的传播者,健康教育与健康促进行动才能有生机与活力。

3.3 逐级培训是基础

建立一支强有力的县、乡镇、村农民健康教育骨干队伍。开展主要内容为实施方案、农村居民健康知识核心信息、健康素养 66 条等基本知识的逐级培训;每个县、乡镇、村健康教育师资及骨干分别不少于 10 人、5 人和 3 人。尤其将乡镇、村组干部,卫生院业务骨干,疾控、妇幼专干,乡村医生作为重点培训对象。

3.4 长效机制是根本

农民健康教育与健康促进行动不能是一种短期行为,一劳永逸。只有把它作为公共卫生服务的一项重要内容,与建立人人享有基本医疗卫生服务制度紧密结合起来,通过各级财政给予专项投入,建立起长效的工作机制,才能真正提高农民群众的健康水平和生活质量。

参 考 文 献

- [1] 贺琪,王德臣.宁夏农民居民健康知识及行为现状调查分析[C].2008 中国健康教育与健康促进大会论文集,2008.
- [2] 胡俊峰,候培森.当代健康教育与健康促进[M].北京:人民卫生出版社,2005.

[收稿日期:2009-01-20 修回日期:2009-02-10]

(编辑 薛云)