

# 改革开放 30 年我国中医医院发展的历程与成就

李宗友<sup>1\*</sup> 储戟农<sup>2</sup>

1. 中国中医科学院 北京 100700

2. 中国中医科学院中医药信息研究所 北京 100700

**【摘要】**本文通过文献研究和专家访谈等方法,系统回顾了中医医院 30 年发展历程(即中医医院经历了恢复重建、改革发展和科学发展三个阶段)。我国基本建立起了以中医医院为主体的覆盖城乡的中医药服务网络,中医药防病治病能力不断增强,服务领域不断拓宽,基本满足城乡居民对中医医疗服务的需求。

**【关键词】**中医医院;改革开放;成就

中图分类号:R197.4 文献标识码:A 文章编号:1674-2982(2008)02-0009-04

## The achievements of Traditional Chinese Medicine hospital in China's 30-year reform and opening-up

Li Zong-you<sup>1</sup>, Chu Ji-nong<sup>2</sup>.

1. China Academy of Chinese Medicine Sciences, Beijing 100700, China

2. Institute of Information on Traditional Chinese Medicine, China Academy of Chinese Medicine Sciences, Beijing 100700, China

**【Abstract】**Through literature review and experts interview, the study systematically summarizes the developmental achievements which includes three periods of re-buliding up, reforming, and scientific development of TCM in 30th year anniversary of China's. The Traditional Chinese Medicine(TCM) service network with TCM hospitals as a main provider offering services to rural and urban areas has been fundamentally established. It can primarily satisfy the needs of people. The preventive care and treatment disease by TCM are increasingly raised and the services provided by TCM are increasingly expanded.

**【Key words】**TCM hospital, Reform and opening-up, Achievements

30 年前,中共中央召开的十一届三中全会重新确立了解放思想、实事求是的马克思主义思想路线,提出了以经济建设为中心,开辟了建设有中国特色社会主义的新道路,我国进入了改革开放的新时期。30 年的改革开放带来了我国经济社会的深刻变化,也为中医药事业发展注入了新的生机和活力,并实现了中医药又好又快的发展,在综合实力、服务水平、服务领域等各方面均实现了历史性跨越。

### 1 中医医院恢复重建阶段(1978 年—1985 年)

1949 年 10 月 1 日,中华人民共和国成立。党和

政府肯定了中医药的地位和作用,制定了一系列保护中医药的方针政策和支持中医药事业发展的措施。1958 年 10 月 11 日,毛泽东在《卫生部党组关于组织西医离职学习中医班总结报告》上批示:“中国医药学是一个伟大的宝库,应当努力发掘,加以提高”,这是指导中医药事业发展的指导思想。到 1960 年,中医医院已发展到 330 所,中医院校达 21 所。然而,在文革期间,中医医院的建设与管理处于停滞甚至倒退的状况,很多中医院被“拆庙赶神”,全国中医医院减少到 1976 年的 171 所,且相当一部分的中医医院条件较差、管理较乱、严重西化<sup>[1]</sup>。

党的十一届三中全会的召开,为中医药行业的

\* 基金项目:中国卫生政策支持项目快速政策咨询领域资助课题(编号:HPSP-CS200702-23)。

作者简介:李宗友,男(1966 年-),研究员,主要研究方向为软科学研究,E-mail:lizy@mail.cintcm.ac.cn。

通讯作者:储戟农,E-mail:chujn@mail.cintcm.ac.cn。

发展指明了方向。1978 年,针对“文革”期间我国中医药事业遭到了严重摧残和破坏的客观实际,中共中央及时转发了卫生部党组《关于认真贯彻党的中医政策,解决中医队伍后继乏人问题的报告》(中共中央[1978]56 号文件),并在人、财、物等方面给予有力扶持,极大地推动了中医医院的恢复和发展。

1982 年 4 月,卫生部在湖南衡阳召开了全国中医医院和高等中医教育工作会议(简称“衡阳会议”)。会议针对中医医院“挂梅兰芳的牌子,唱朱逢博的调子”的普遍问题,第一次提出了中医医院必须突出中医特色这个关键问题,是中医医院在办院指导思想方面的一次重要的转折。会议还讨论制订了《关于加强中医医院整顿和建设的意见》、《全国中医医院工作条例(试行)》、《努力提高教育质量,切实办好中医医院》等文件,进一步指导中医医院建设。

1983 年 12 月,卫生部在《关于加强中医医院急症工作的意见》中提出,“先拟就高热、厥脱、中风、痛证、血证(出血)等急症以及所需的制剂”,开发了一批急救中成药,提高中医医院的急诊水平,改变了中医医院“慢郎中”的形象。

1984 年 5 月,卫生部发布《全国中医医院医疗设备标准(试行草案)》,对中医医院配备医疗设备提出要求。同年 6 月,卫生部中医司制定了《中医医院医疗质量和效率的统计内容和标准》(试行),对中医医院的医疗质量和工作效率进行管理<sup>[2]</sup>。

这一时期,是粉碎“四人帮”以后,中医医院恢复发展及加强内涵建设的重要时期,也是我国中医医疗机构数量增长最快的时期。在“五五”期间中医医院由 1975 年的 160 所增长到 1980 年的 678 所,年递增率 33.48%。在“六五”期间由 1980 年的 678 增长到 1985 年的 1455 所,年递增 16.90%,这得益于我国各级政府的重视和支持。

## 2 中医医院迈进改革发展阶段(1986 年—1996 年)

为了加强对中医工作的组织领导,国务院于 1986 年决定在卫生部原中医司的基础上成立隶属于国务院的国家中医管理局。为加强中医、中药统一管理,1988 年成立国家中医药管理局,由卫生部归口管理。“七五”期间,针对中医机构数量不足及中医药人员缺乏的状况,提出了“以机构建设为基础,以

人才培养为重点,以学术提高为依靠”的发展思路。“八五”期间,针对中医机构起步晚、基础差、底子薄的实际情况,提出了“加强中医机构内涵建设”的工作方针等,使中医药步入了改革发展的新阶段。

1986 年 12 月,卫生部召开了“全国县级中医医院工作会议”(简称“沙市会议”)。这次会议将中医医院的建设与管理从城市扩大到农村,提出了普及县级中医医院的号召,对中医药事业的发展产生了重要的效果。会议提出了 3 个重要的导向性指标:门诊、病房中医药治疗率分别达到 85% 和 70%;中医药人员不少于医药人员的 70%;中医药人员应占院级领导的多数。这以后又颁布了一批管理规章与标准,引导县级中医医院的建设。

为探索农村中医工作的新举措,1990 年国家中医药管理局在全国范围内分期分批启动了“农村中医工作试点县、市”建设工作,先后印发了《全国农村中医工作试点县实施办法》(1993 年 11 月)、《全国农村中医工作先进县(市)建设检查标准》(1994 年 6 月)、《全国农村中医工作先进县(市)评审验收方案》(1995 年 5 月)等文件,加强对农村中医工作先进县建设的指导。<sup>[3,4]</sup>

1991 年 3 月,国家中医药管理局实施“杏林计划”,开展示范中医医院建设,突出抓龙头的示范和辐射作用,同年 4 月,国家中医药管理局印发了《中医医院分级管理办法(试行草案)》,标志着中医医院步入科学管理时期。到 1994 年,全国已有 30 个省(区、市)212 所中医医院分别通过了评审,促进了中医医院综合水平的提高。126 所示范中医医院基本上完成了建设任务,标志着中医医院的分级管理使中医医院步入了科学的发展轨道。

国家中医药管理局还先后发布了《耳穴名称与部位》(1992 年)、《中医病症诊断疗效标准》(1994 年)、《中医病证分类与代码》(1995 年)等技术标准,使中医临床治疗更为规范,大大增强了中医医院的综合服务功能。<sup>[4]</sup>

这一时期,尽管“七五”时期中医医院由 1985 年的 1455 所增长到 1990 年的 2141 所,年递增 8.00%,但在“八五”时期中医医院递增速度明显放缓,在 1990 年(2141 所)到 1995 年(2522 所)的五年间,年递增仅 3.56%,中医医院的建设重点已从单纯追求数量的增加,逐步向医院的内涵建设转变。20 多个省、市普及县级中医院,中医医院的机构基础主要是

在这个时代打下的。

### 3 中医医院步入科学发展阶段(1997 年—现在)

1997 年《中共中央、国务院关于卫生改革与发展的决定》,提出了“以农村为重点,预防为主,中西医并重,依靠科技与教育,动员全社会参与,为人民群众服务,为社会主义现代化建设服务”的新时期卫生工作方针。

为促进中医药事业的发展,国家中医药管理局在“九五”期间提出了“一体、两翼、三个重点”(以实施科教兴国战略为主体;以认真继承中医药的特色优势、勇于创新、逐步实现中医药现代化和积极创造条件促进中医药更广泛地走向世界为两翼<sup>[5]</sup>;以做好农村中医药工作、加快中药产业发展和加强中医机构内涵建设为工作重点)的中医药工作总体思路。同时,结合国家中医药管理局的职能调整,在“十五”期间,明确提出了“加强中医药的继承与创新,推进中医药的现代化”的发展思路;在“十一五”期间,明确提出建立和完善整体思维、系统运行、“三观”互动(宏观、中观、微观)、科学管理的中医药工作系统及其运行机制,全面推进了中医药医疗、保健、科研、教育、产业和文化“六位一体”协调发展的思路。

1999 年《中华人民共和国执业医师法》颁布实施,当年共有 53 000 余人参加中医类考试,其中中西医结合人员 3 839 名,民族医 874 名。其后,《医疗事故处理条例》(2002 年)<sup>[6]</sup>、《乡村医生从业管理条例》(2003 年)等法律法规相继颁布。2003 年 10 月 1 日施行的《中华人民共和国中医药条例》,是我国政府颁布的第一部专门的中医药行政法规,它将多年来党和国家对中医药工作的一系列方针、政策,通过国家行政法规的形式固定下来,全面概括了党的中医药政策,对保障和规范中医药事业发展作了较为全面的规划,是中医药事业发展的里程碑<sup>[7]</sup>。此外,《中医临床诊疗术语》(1997 年)、《腧穴名称与定位》(2006 年)、《中医护理常规技术操作规程》(2006 年)等多项国家和行业标准,进一步规范了中医医疗行为,提高了中医医院的管理水平。

在农村,2003 年 12 月国家中医药管理局在农村中医工作先进县(市、区)建设的基础上,启动了农村中医工作先进市建设,并印发了《全国农村中医工作先进市(地)建设标准与评审细则》,进一步加强指导工作。至此,全国已有农村中医工作先进县 113 个,

先进县建设单位 111 个,各省(市、区)也先后确定了一批省级农村中医工作先进县建设单位,形成了一个地级市或地区范围内所有县齐抓共建的局面。2003 年 11 月,卫生部、国家中医药管理局关于印发《乡镇卫生院中医药服务管理基本规范》和《社区卫生服务中心中医药服务管理基本规范》的通知,对乡镇卫生院和村卫生室的建设提出了明确的要求,进一步健全了中医医疗服务网络,尤其是网底的建设。

在社区,根据卫生部等 11 个部委印发的《关于加快城市社区卫生服务的意见》,国家中医药管理局于 2003 年 11 月对社区开展中医药服务工作提出要求,充分发挥中医药在社区卫生服务中的作用。

为加强中医医院的特色优势工作,2006 年 11 月,国家中医药管理局下发了《关于进一步保持和发挥中医药特色优势的意见》,第一次以专门文件形式,比较系统地提出了保持和发挥中医药特色优势的政策。2006 年 12 月 18 日,国家中医药管理局关于印发《中医医院中医药特色评价指南(试行)》和《中医医院(三级)中医药特色评价细则(试行)》的通知,对中医医院的内涵建设进行了规范。2007 年 10 月,国家中医药管理局印发了《中医坐堂医诊所管理办法》,积极探索中医药改革与发展的新思路。

## 4 中医医院的发展成就

### 4.1 基本建立起了以中医医院为主体的覆盖城乡的中医药服务网络

改革开放后,特别是医药卫生体制改革打破了计划经济体制下单纯公有制办医的所有制结构,形成了以公有制为主体,国家、集体、个人多种办医形式并存的新格局,各中医医院引入了竞争机制,调动了医务人员的积极性,扩大了中医医院经营自主权。同时,中医医院从过去单一的医疗服务,发展为提供医疗、康复、家庭医疗、社区、心理等多种形式的服务,并在保证基本医疗服务的前提下,提供特需服务,拓展了中医医院的服务领域。截至目前,全国已有 3 165 所中医医院,是 1977 年(184 所)的 17.2 倍,床位数达 35.5 万张,是 1977 年(16 609 张)的 21 倍,绝大多数综合医院设有中医药科室,72% 的乡镇卫生院、92% 的社区卫生服务中心和 54.7% 的社区卫生服务站能为群众提供中医药服务,初步形成了城市以中医院为中心、社区中医药服务为发展方向,农村以县级中医医院为龙头、以乡镇卫生院为枢纽、村

卫生室具备中西医两法乡村医生为基础的中医药服务网络<sup>[8]</sup>。

#### 4.2 中医药防病治病能力不断得到增强,服务领域不断拓宽

##### 4.2.1 中医医院的诊疗水平明显提高

随着现代诊疗设备的引进和开发,一批体现中医药特点的脉象诊断仪、舌象诊断仪、耳诊仪等医疗器械的发明,以及现代医学检测技术,尤其是数字影像技术和内窥镜技术结合 X 射线技术、核磁共振技术、超声技术和激光技术等在中医学临床上的应用,极大地提高了中医医院的临床诊断水平。中医经穴磁疗、中药离子导入、天灸、择敷贴疗法、熏洗疗法、药线(捻)疗法、金针拨障术等适宜技术的推广,提高了中医医院的治疗水平。

科学研究促进了临床疗效的提高,一批科研成果在临床上不断得到应用,如:中医药在治疗冠心病血管成形术后再狭窄、动脉粥样硬化、病毒性肝炎、重度黄疸、结石症、风湿和类风湿关节炎、高血脂症、老年痴呆、骨质疏松症等方面,总结创造了不少新的临床治疗方法,显示了良好的疗效。中药治疗烧伤、肛肠疾病、败血症等方面研究和临床疗效处于先进水平。中医治疗急症、流行性出血热、急腹症等取得令人信服的疗效。中医药治疗急性早幼粒细胞白血病、 $\beta$ -地中海贫血、肝纤维化、糖尿病并发症、中风症、冠心病、氟骨症、鱼鳞病等疑难杂症,取得了良好效果。另外,运用中药青蒿及其成分青蒿素的衍生物防治疟疾,中药活血化瘀治疗心脑血管病,采用“动静结合”原则和固定方法治疗四肢骨折等临床成果,得到了世界医学界的公认和重视,中医药为人类健康作出了新的贡献。据统计,2007 年全国中医医院诊疗人次达 2.54 亿人次,是 1980 年(3 337 万人次)的 7.5 倍,出院人数为 744 万,是 1980 年(28 万)的 26.6 倍。在资源相对短缺的情况下,较好地满足了人民群众的中医医疗服务需求。

##### 4.2.2 应对突发公共卫生的能力显著增强

1980 年代发生的流行性出血热以及甲肝(特别是乙肝重叠甲肝患者),采用中医治疗能明显提高治愈率,降低死亡率。在 2003 年抗击 SARS 工作中,采用中医药、中西医结合的方法治疗“非典”效果明显,能够缩短平均发热时间,改善全身中毒症状,对于促

进肺部炎症吸收、降低患者病死率、改善免疫功能、减少激素用量,以及发病早期阻断病程进一步发展等方面,都取得了良好效果,得到世界卫生组织的积极评价与肯定。试点地区艾滋病病人和感染者的治疗结果表明,中医药治疗艾滋病可以明显改善临床症状,提高生活质量,显示出良好的发展前景。在汶川大地震的伤员救治、伤残康复工作中,中医药再次发挥简、便、验、廉的特色优势,以手法整复加小夹板固定、中药洗敷抗感染促愈合、推拿按摩、针灸拔罐等就地取材、快速处置的中医药方法,有效处理了 2.6 万名伤员,并采取“大锅汤”的办法,发放了数百万人份的中药防疫汤剂,在灾后疫病预防工作中发挥了重要作用。

回顾 30 年我国中医药事业的发展历程,我们深深体会到,中医药行业的每一次发展进步,特别是中医医院的发展都与我国的改革开放进程息息相关,都是与中医药行业解放思想、实事求是、深化改革、开拓创新、勤奋工作分不开的。随着我国改革开放的进一步深入,中医医院的改革与发展必将迎来更加美好的明天。

#### 参 考 文 献

- [1] 卫生部中医司. 中医工作文件汇编(1949-1983)[G]. 北京: 卫生部, 1985.
- [2] 国家中医药管理局. 中医工作文件汇编(1984-1988)[G]. 北京: 中国医药科技出版社, 1990.
- [3] 国家中医药管理局. 中医药工作文件汇编(1989-1993)[G]. 北京: 国家中医药管理局, 1995.
- [4] 国家中医药管理局. 中医药工作文件汇编(1994-1997)[G]. 北京: 国家中医药管理局, 1998.
- [5] 国家中医药管理局. 中医药工作文件汇编(1998-2000)[G]. 北京: 国家中医药管理局, 2002.
- [6] 国家中医药管理局. 中医药工作文件汇编(2001-2002)[G]. 北京: 国家中医药管理局, 2005.
- [7] 国家中医药管理局. 中医药工作文件汇编(2003-2004)[G]. 北京: 国家中医药管理局, 2005.
- [8] 卫生部统计信息中心. 2008 年中国卫生统计提要[EB/OL]. (2008-05-30)[2008-09-26]. <http://www.moh.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/zwgkzt/ptjty/200805/35671.htm>.

[收稿日期:2008-10-21 修回日期:2008-10-24]

(编辑 薛云)