

专题导读

2009 年 3 月 1 日,经过一年多的酝酿和论证,陕西省神木县正式推出“全民免费医疗”,该政策一出台便引起社会的广泛关注。神木县“全民免费医疗”实施一年来,缓解了“看病难、看病贵”问题,取得了一定成效,有关神木县“全民免费医疗”的话题屡见传媒,各方意见褒贬不一;同时,学界对神木县“全民免费医疗”的研究也拉开序幕,并逐渐深入。但是关于神木县“全民免费医疗”的文献呈现出“四多四少”的特点,即“多为新闻报道、鲜见科学分析;多为一般探讨、鲜见深度挖掘;多为现状描述、鲜见实证研究;多为定性分析、鲜见定量研究”,迄今还未见比较全面系统的研究论文。

对神木县“全民免费医疗”进行全面研究,能够避免片面地看待问题而使研究限于“以偏概全”的困境;对神木县“全民免费医疗”进行定量研究,能够有效地发现并界定问题,避免猜测性推断;对神木县“全民免费医疗”进行深入研究,能够切实针对现存问题,为政策制定者提供具有较强操作性的对策建议;对神木县“全民免费医疗”进行科学研究,能够相对准确地定位和评价神木县“全民免费医疗”对我国医药卫生体制改革的作用和影响;对神木县“全民免费医疗”进行系统研究,综合考虑各项影响因素,能够为神木县“全民免费医疗”的健康发展提供技术支持;对神木县“全民免费医疗”进行实证研究,“以点带面”,能够为缓解群众看病就医问题提供新的思路和借鉴。

基于目前的研究现状,为全面系统地解析神木县“全民免费医疗”的实施背景、基本情况和运行机制,科学评价其成效、问题及对我国医药卫生体制改革的意义,2010 年 4 月,根据卫生部和陕西省政府领导的指示精神,受陕西省卫生厅委托,西安交通大学成立了“陕西省神木县医改模式运行机制研究”课题组,项目领导小组组长为陕西省卫生厅刘少明厅长,

课题调研由陕西省卫生厅主管领导、相关职能部门领导协调组织、西安交通大学课题组实施。课题组对神木县“全民免费医疗”的实施背景、基本情况、媒体反响、卫生资源、卫生服务供给、卫生服务需求利用、相关人员满意度、政策运行效果等方面进行了实证研究。神木专题研究文章将分两期刊发,本期主要从总体上分析神木医改面临的机遇与挑战,介绍神木“全民免费医疗”的背景与实施方案、媒体报道与影响、卫生资源配置及卫生机构收支现状。

课题组吸纳了管理学、政治学、社会学、传播学、社会保障等领域的专家参与,对神木县医改运行机制开展了为期近 4 个月的专题研究。课题组依据研究目的,对课题研究内容和方法进行了严密的论证,对课题参与人员进行了严格的培训,经过五轮培训和论证会逐步确定了研究方案,并于 2010 年 4 月-5 月开展了实地调研,抽样 800 多户居民进行问卷调查,对 194 名经办人员和医务人员进行满意度调查,对神木县和榆林市相关部门领导进行半结构访谈。经过数据分析和专家论证,形成了研究报告和政策建议报告,在对神木县“全民免费医疗”这个新生事物给予充分肯定的前提下,也对其问题和挑战进行了客观分析。

该课题的研究成果也许不是最权威的,但应该是目前国内对神木县“全民免费医疗”研究最系统、最全面的,希冀给政府或者今后的研究者提供参考,并为促进神木县“全民免费医疗”的可持续发展奠定基础。同时感谢陕西省榆林市卫生局,神木县县委、县政府、卫生局、康复办、史志办、政府办、疾控中心、文化局、医保办、合疗办、地保办、妇保办、爱卫办、财政局等部门在课题研究过程中提供的帮助。

(西安交通大学公共政策与管理学院 毛 瑛)