

世界卫生组织总干事致辞

为满足对富裕国家和贫穷国家卫生保健筹资提供实践指导的需求,我委托制作了今年的世界卫生报告。报告的目标是将各种研究所收集的证据转化为各种选择,如筹集充足资源,消除影响人们,尤其是贫困者获取卫生服务的经济障碍。正如报告副标题所表明的,报告的重点是坚定不移地朝着全民覆盖的目标前进,这也正是目前卫生服务提供争论的核心。

在当今时代,经济低迷的同时卫生费用不断升高,随着人口老龄化、慢性病不断增加以及新的昂贵的治疗措施的出现,对卫生筹资指导的需求日显紧迫。正如本报告所指出的,公众对优质、可负担的卫生服务不断增长的需求使政治压力进一步增加,迫使各国政府要做出明智的政策抉择。

在当今资金比较紧张的情况下,我对各国的建议是在寻求削减卫生费用之前,首先寻找提高卫生服务效率的机会。全世界所有的卫生系统都可以更好地利用卫生资源,包括采用更好的购买机制,广泛使用仿制药品,对卫生工作者采取更好的激励措施以及改进筹资和管理过程。

报告估计,当前所有卫生费用中有 20% ~ 40% 由于效率低下而被浪费。报告同时指出了有 10 项特定领域,好的政策和措施可以显著增加有限费用的使用效能。对这些资源的更明智投资可以帮助各国进一步接近全民覆盖而无须增加费用。

报告指出,持续依靠患者直接支付,包括向使用者收费的方式是目前为止实现全民覆盖取得进展的最大障碍。大量证据表明,通过预付费措施筹集资金是增加人群覆盖率最有效、最公平的基础。实际上,这种机制意味着富人资助穷人,健康人资助病人。经验表明,当预付费来自大多数人群,通过不断统筹不同来源的资金来覆盖每个人的卫生费用时,这种机制的运行效果最好。

不应该有人因支付所需的预防或治疗服务而面临经济崩溃的风险。

证据表明,各国均需要稳定充足的卫生经费,但国家富裕程度并不是实现全民覆盖的先决条件。卫生费用水平相近的国家,其健康产出却迥然不同。不同的政策抉择可以在很大程度上解释这些不同。

同时,没有哪种综合政策选择能在各个条件下都行之有效。报告中肯地提示,任何一种有效的卫生筹资策略均需要根据各国的实际情况来制定。卫生系统是“复杂的自适应系统”,各个环节以意想不到的方式相互作用。本报告将通过各种失败、挫折以及成功案例帮助各国准备应对和避免各种意外的发生。卫生政策抉择过程中要考虑如何平衡人口覆盖、卫生服务项目的覆盖和卫生费用覆盖比例之间的取舍关系。

尽管有诸多的警告,但总体上还是很乐观的。处于不同发展阶段的各国可采取措施加快实施全民覆盖目标并保持现有的成就。采用正确策略的国家可以极大地增加服务的覆盖面,从而降低任何费用水平下的经济风险。我衷心希望本报告中所提出的实践经验和建议将指导政策制定者做出正确的选择。为实现全民覆盖而奋斗是一个令人钦佩的目标,同时也是全世界都可以实现的目标。



世界卫生组织总干事
陈冯富珍 博士