

2008—2009 年我国食品出口美国、日本和欧盟的安全问题分析

程景民^{1*} 孙艳飞² 闫果花² 程颜荣³ 谢冰玉² 郭宇杰²

1. 山西医科大学公共卫生学院 山西太原 030001

2. 山西医科大学麻醉学系 山西太原 030001

3. 山西医科大学人文社会科学学院 山西太原 030001

【摘要】食品安全已成为全球关注的焦点问题之一。为建立和完善我国食品出口安全制度,保障我国食品出口安全,本文对2008、2009年我国食品出口美国、日本、欧盟受阻的种类和问题进行了分析,归纳出制约我国食品出口的四个原因,即贸易保护日益加剧、质量监控管理落后、检疫技术标准滞后、食品消费理念转变,并提出了完善食品标准,适应贸易需求;提升企业素质,增强社会责任;加强政府监管,保护消费者利益;实施绿色营销,开拓产品市场的针对性建议和对策。

【关键词】食品安全;食品出口;贸易保护

中图分类号:R197 文献标识码:A doi: 10.3969/j.issn.1674-2982.2011.03.010

Analysis on safety problem of China food exports to the United States, Japan and European Union in 2008—2009

CHENG Jing-min¹, SUN Yan-fei², YAN Guo-hua², CHENG Yan-rong³, XIE Bing-yu², GUO Yu-jie²

1. School of public health, Shanxi Medical University, Shanxi Taiyuan 030001, China

2. Department of Anesthesiology, Shanxi Medical University, Shanxi Taiyuan 030001, China

3. College of Humanities and Social Sciences, Shanxi Medical University, Shanxi Taiyuan 030001, China

【Abstract】 Food safety has become one of focus concerned by all over the world concerns. For establishing and perfecting our country's food export safety system, securing the safety of our country food export, after analyzing blocking types and problems that our country's exports met when exported to the United States, Japan, European Union in 2008 and 2009, this paper summarizes four reasons, which restrict our country food exports: the trade protection is becoming serious; the monitor management of food quality is behind, quarantining technical standard is poor, food consumption concept is changing. Besides, it also puts forward several suggestions, such as improving food standard and adapting to trade demands; promoting enterprise qualities and strengthening social responsibility; strengthening the government supervision and protecting consumers' rights; carrying out green marketing and developing the product market's proposals and countermeasures.

【Key words】 Food safety; Food export; Trade protection

1 2008 和 2009 年我国食品出口美国、日本、欧盟的安全情况

2009 年,我国食品出口美国、日本、欧盟的受阻

总计 1 588 批次,较 2008 年增长了 14.57%。其中,出口美国的受阻批次最多,达 1 058 批次,增长了 49.65%;出口日本的受阻 304 批次,增长了 7.04%;出口欧盟的受阻 226 批次,降低了 42.78% (表 1)。^[1]

* 基金项目:教育部人文社会科学研究项目(08JA630046);国家广电总局社会科学研究项目(2010-134-109);山西医科大学 2010 学生创新基金

作者简介:程景民,男(1963 年-),博士,副教授,主要研究方向为食品药品安全管理。E-mail: 72-87@163.com

表 1 2008、2009 我国食品出口美国、日本、欧盟受阻情况

出口国家	受阻批次(次)		增长情况(%)
	2008 年	2009 年	
美国	707	1 058	49.65
日本	284	304	7.04
欧盟	395	226	-42.78
合计	1 386	1 588	14.57

数据来源:国家质量监督检验检疫网 <http://www.aqsiq.gov.cn/>,下同。

2006—2008 年,中国食品出口合格率一直保持在 99% 以上。^[2]2009 年我国食品出口总体的质量状况比较稳定,批次不合格率波动区间在 0.11% ~ 0.2% 之间;货值不合格率在 0.09% ~ 0.32% 之间。^[3]

我国食品出口受阻的问题很多,其中一些为非食品安全方面的,如:不符合包装、标签和说明的规定,未经注册批准,缺少证书材料,不符合进口法律规定等。但食品安全方面的问题占大部分,本文就食品安全方面的原因进行分析。

1.1 食品出口美国的安全情况

1.1.1 食品出口受阻的种类

我国食品出口美国受阻从 2008 年的 707 批次增加到 2009 年的 1 058 批次。其中,烘烤食品增长了 14.5 倍多,水果及其制品增长了 1 倍,糖与糖果、巧克力类增长了 92.50% (表 2)。

表 2 2008、2009 年我国食品出口美国受阻情况

种类	2008 年		2009 年		增长情况(%)
	批次	比例(%)	批次	比例(%)	
烘烤食品	9	1.27	140	13.23	1 455.56
水果及其制品	27	3.82	54	5.10	100.00
糖与糖果、巧克力类	40	5.66	77	7.28	92.50
水产制品	251	35.50	170	16.07	-32.27
蔬菜及其制品	87	12.31	62	5.86	-28.74
粮谷	39	5.52	32	3.02	-17.95
其它	254	35.93	523	49.43	105.91
合计	707	100.00	1 058	100.00	49.65

注:“其它”中包含的种类繁多,包括饮料类,调味品、发酵制品,罐头及包装食品,豆类及其制品,蜜饯,保鲜水果,方便食品类,干(坚)果类,肉鸡肉制品等 24 种,但各部分所占的比例很小。

1.1.2 食品出口受阻的问题

单批次食品受阻可能由于多项问题,2009 年,出口美国的食品中,因食品安全问题受阻的从 2008 年的 699 批次增加到 760 批次。其中,食品添加剂超标的批次增加了近 2 倍,农、兽药超标的减少了 71.58%,化学物质污染的减少了 83.08%,不符合卫生要求的下降了 8.27% (表 3)。

表 3 2008、2009 年我国食品出口美国受阻的问题

受阻原因	2008 年		2009 年		增长情况(%)
	批次	比例(%)	批次	比例(%)	
食品添加剂超标	162	23.18	439	57.76	170.99
化学物质污染	65	9.30	11	1.45	-83.08
农、兽药超标	190	27.18	54	7.11	-71.58
不符合卫生要求	278	39.77	255	33.55	-8.27
其它	4	0.57	1	0.13	-75.00
合计	699	100.00	760	100.00	8.73

注:本表不包括食品出口受阻的非食品安全问题,表 5、表 7 同之。

1.2 食品出口日本的安全情况

1.2.1 食品出口受阻的种类

2009 年我国食品出口日本受阻从 2008 年的 284 批次增长到 304 批次。其中肉及肉制品增长了 3 倍多,干(坚)果类增长了 25%,蔬菜及其制品增长了 15.94%,水产制品增长了 13.43% (表 4)。

表 4 2008、2009 年我国食品出口日本受阻情况

种类	2008 年		2009 年		增长情况(%)
	批次	比例(%)	批次	比例(%)	
肉及肉制品	9	3.17	37	12.17	311.11
干(坚)果类	16	5.63	20	6.58	25.00
蔬菜及其制品	69	24.30	80	26.32	15.94
水产制品	67	23.59	76	25.00	13.43
其它	123	43.31	91	29.93	-26.02
合计	284	100.00	304	100.00	7.04

注:“其它”中包含的种类繁多,包括罐头及包装食品,方便食品,饮料,焙烤食品,调味品、发酵制品,粮谷类,腌制品类等 24 种,但各部分所占的比例很小。

1.2.2 食品出口受阻的问题

2009 年,我国出口日本食品中,因农、兽药残

留超标受阻的最多,达 144 批次,比 2008 年增长了 41.18%;其次是微生物污染,为 77 批次,比 2008 年减少了 23.76%。另外,食品添加剂超标的批次增加了近 2.5 倍,含有毒有害物质的减少了 38.46% (表 5)。

表 5 2008、2009 年我国食品出口日本受阻的问题

受阻原因	2008 年		2009 年		增长情况 (%)
	批次	比例 (%)	批次	比例 (%)	
食品添加剂超标	14	5.41	48	15.89	242.86
农兽药超标	102	39.38	144	47.68	41.18
含有毒有害物质	39	15.06	24	7.95	-38.46
微生物污染	101	39.00	77	25.50	-23.76
其它	3	1.16	9	2.98	200.00
合计	259	100.00	302	100.00	16.60

1.3 食品出口欧盟的安全情况

1.3.1 食品出口受阻的种类

2009 年我国食品出口欧盟受阻 226 批次,比 2008 年减少了 42.78%。其中,糖与糖果减少 96.15%,方便食品类减少 86.36%,干(坚)果类减少 61.14%,水产制品减少 51.11% (表 6)。

表 6 2008、2009 年我国食品出口欧盟受阻情况

种类	2008 年		2009 年		增长情况 (%)
	批次	比例 (%)	批次	比例 (%)	
糖与糖果	26	6.58	1	0.44	-96.15
方便食品类	22	5.57	3	1.33	-86.36
干(坚)果类	175	44.30	68	30.09	-61.14
水产制品	45	11.39	22	9.73	-51.11
其它	127	32.15	132	58.41	-3.94
合计	395	100.00	226	100.00	-42.78

注:“其它”中包含的种类繁多,包括蔬菜及其制品,饮料类,大米及杂粮,调味品,焙烤食品类,豆类及其制品,食用油类,肉及肉制品,腌制品类等 23 种,但各部分所占的比例很小。

1.3.2 食品出口受阻的问题

2009 年我国出口欧盟的食品中因食品安全问题受阻的总计 196 批次,比 2008 年减少 45.71%。其中,不符合卫生要求的减少了 78.95%,微生物污染的减少了 78.82%,添加剂不合格的减少了 42.11%,含有毒有害物质的减少了 17.98% (表 7)。

表 7 2008、2009 年我国食品出口欧盟受阻的问题

受阻原因	2008 年		2009 年		增长情况 (%)
	批次	比例 (%)	批次	比例 (%)	
微生物污染	203	56.23	43	21.94	-78.82
含有毒有害物质	89	24.65	73	37.24	-17.98
添加剂不合格	38	10.53	22	11.22	-42.11
不符合卫生要求	19	5.26	4	2.04	-78.95
其它	12	3.32	54	27.55	350.00
合计	361	100.00	196	100.00	-45.71

2 我国食品出口安全问题的原因

2.1 从国际趋势看——贸易保护日益加剧,食品出口问题凸显

我国劳动力资源丰富,劳动密集型的食品产业在国际市场上获得价格上的优势^[4],但从进口国角度考虑,食品的大量进口势必会对本国同种行业的发展和生存构成威胁,进口国会采取一系列措施,如设置各种贸易壁垒,来保护国内产业。我国入世后,美、日、欧等我国主要的食品出口国利用关税来保护其本国市场的作用逐步减弱,而为了保护其本国的相关产业,就会以食品安全为借口,采取提高食品质量、卫生等标准对我国食品的进入设置障碍。

2.2 从企业内部看——企业质控管理落后,缺乏安全预警机制

我国食品出口企业虽然建立了食品质量监控体系,但内部产品质量控制体系还不健全,对国外的相关质量标准跟踪了解不够。同时,我国的食品安全信息服务体系不够完善,食品风险预警工作不到位,食品安全质量追溯体系也不健全^[5],缺乏食品安全控制的信息平台,缺乏面向广大生产者、消费者的教育、培训和信息咨询系统以及完善的食品安全预警机制。

2.3 从监管体制看——检疫技术标准滞后,监督管理体制不顺

发达国家的食品安全检测技术呈现快速化、系列化、标准化和精确化的特征。我国食品安全检验技术、手段以及质量管理体系与国际贸易的要求有一定差距。^[6]我国食品出口检验过程中,由于标准和检测方法不同步,可能无法达到进口国的检验要求,

而导致食品出口受阻。特别是目前我国以环节监管为主、品种监管为辅的多部门食品安全监管体制,进出口食品与国内消费食品属于不同监管部门管理的现状,客观上难以避免食品出口受阻的问题。

2.4 从消费层面看——食品消费理念转变,标准规则日益完善

随着现代科学技术的发展,人类对健康的要求也越来越高。人们的消费理念也就由“生存型”向“发展型、健康型”转变,对营养、健康、卫生、无污染食品的需求量越来越大。从而人们对食品的安全属性提出了新的要求,各个国家在不同时期也会颁布不同的规则和标准。^[7]由于这些规则和标准的增加具有不确定性,使得我国食品的出口在短期内难以适应,从而导致我国的食品质量受疑,限制了我国食品出口的增加。

3 保障我国食品出口安全的对策建议

3.1 完善食品标准,适应贸易需求

建立健全的食品安全标准体系,是实施食品进出口安全管理工作、促进国际食品贸易发展的技术基础和保障。目前,我国正在积极推进食品安全标准体系建设,加快检验检疫农兽药残留超标、食品卫生、食品添加剂超标等方面的食品质量安全标准的修订步伐,同时结合我国国情,积极采用国际标准,特别是国际食品法典的标准、指南和有关技术,提高标准水平,来满足我国食品加工业的发展和食品进出口贸易发展的需要。^[8]

3.2 提高企业素质,增强社会责任

努力增强企业社会责任感,加强企业管理,提高企业整体素质。^[9]食品企业社会责任要求食品企业家要有良好的职业水平和职业操守,食品企业必须把优质安全放在第一位。企业要健全质量管理机制,改进食品生产技术,提高人员整体素质,来确保食品质量的安全、健康。同时,要督促企业加强自有原料基地建设,监督企业规范使用食品添加剂,帮助企业加强自检自控,完善追溯体系,强化食品的溯源管理。

3.3 加强政府监管,保护消费者利益

建立健全的食品安全法律法规体系,加快与《中

华人民共和国食品安全法》相衔接和配套法规的起草和修订,建立健全食品安全标准体系、执法监督管理体系、监督检测检验体系、食品安全认证体系、生产技术推广体系和市场信息体系;建立有效的食品安全控制系统,通过加强行政部门、监督检验部门和分析实验室建设,加强食品进出口检测能力和人力资源建设,对食品的生产、加工、流通、销售全过程的安全进行监督、检查、管理,适应不断提高的食品进出口安全监管要求,保护消费者利益。

3.4 实施绿色营销,开拓产品市场

绿色营销是在常规营销的基础上,强调把消费需求、企业利益、环保利益三者有机统一起来,是一种较高级的社会营销。绿色营销比社会营销更重视环境保护,企业实施绿色营销,既可以通过自身的绿色形象,提高产品在国际市场上的竞争力,又能对公众的消费行为起导向和强化作用,有利于开拓我国绿色产品市场。^[10]

食品安全已成为全球公众健康优先考虑的问题,食品出口在一国的出口贸易中具有重要的地位。我国食品安全问题关系到人民健康、经济发展、企业生存、国家形象,认真分析我国食品出口的安全问题,建立良好的食品安全保障体系是转型期的中国积极参与国际贸易必须面对的重要任务。

参 考 文 献

- [1] 出口产品受阻分析报告[EB/OL]. [2010-11-12]. <http://www.tbt-sps.gov.cn/Pages/home.aspx/2009-12-30>.
- [2] 中华人民共和国国务院办公厅.《中国的食品质量安全状况》白皮书[EB/OL]. [2010-11-12]. <http://www.scio.gov.cn/gzdt/ldhd/200708/t123722.htm/2007-08-17>.
- [3] 徐拥山. 中国进出口食品安全法律问题研究[J]. 安徽农业大学学报, 2010, 19(2): 77-80.
- [4] 陆文婷, 张翀, 吴家铭, 等. 提高贸易壁垒应对能力, 增强中国食品贸易竞争力[J]. 才智, 2010(3): 6-8.
- [5] 管恩平, 袁涛, 吕朋, 等. 出口食品可追溯体系的建立研究[J]. 中国食品卫生杂志, 2009, 21(6): 514-516.
- [6] 关兵. 中国对欧盟农产品出口贸易发展影响因素分析及对策[J]. 北京工商大学学报, 2008, 23(2): 27-30.
- [7] 吴秀敏, 林坚. 技术性贸易壁垒对中国农产品出口的消

极影响分析[J]. 国际贸易问题, 2006(1): 96-98.

[8] 秦贞奎, 唐光江. 中国进出口食品安全现状与展望[EB/OL]. [2010-09-10]. <http://www.docin.com/p-510792.html#documentinfo/2002-10-09>.

[9] 彭亚锋, 巢强国, 葛宇, 等. 我国食品安全现状与贸易对策研究[J]. 国外电子测量技术, 2009(8): 74-76.

[10] 吕华. 突破农产品出口技术性贸易壁垒的思考[J]. 农业网络信息, 2007(7): 141-143.

[收稿日期:2010-11-11 修回日期:2011-03-02]

(编辑 刘 博)

· 动态讯息 ·

欢迎订阅 2011 年《中国卫生政策研究》杂志

《中国卫生政策研究》杂志是中华人民共和国卫生部主管, 中国医学科学院主办, 中国医学科学院医学信息研究所和中国医学科学院卫生政策与管理研究中心承办的卫生政策与管理专业学术期刊, 国际标准连续出版物号为 ISSN 1674-2982, 国内统一刊号为 CN 11-5694/R。

杂志以“传播政策、研究政策、服务决策”为办刊方针, 及时报道卫生政策研究最新成果和卫生改革发展新鲜经验, 促进卫生政策研究成果的传播利用及卫生政策研究者与决策者的交流合作, 提高卫生政策研究理论水平和实践能力, 为政府科学决策、改进卫生绩效和促进卫生事业发展提供重要学术支撑。主要适合各级卫生行政部门和卫生事业单位管理者、卫生政策与管理相关领域的专家学者和实践者、高等院校相关专业的师生等阅读。主要栏目有:

专题研究、医疗保障、药物政策、社区卫生、农村卫生、公共卫生、医院管理、国际卫生、理论探索、经验借鉴、书评等。

杂志为月刊, 每月 25 日出版, 国内外公开发售, 大 16 开本, 进口高级铜版纸彩封印刷, 定价 15 元/册, 全年 180 元(含邮资)。全国各地邮局均可订阅, 邮发代号 80-955, 也可向编辑部直接订阅。

地址: 北京市朝阳区雅宝路 3 号中国医学科学院医学信息研究所《中国卫生政策研究》编辑部

邮编: 100020

E-mail: cjhp@imicams.ac.cn

healthpolicycn@gmail.com

电话: 010-52328667 52328669

传真: 010-52328670