

山东省政府卫生支出分析

于风华^{1,2*} 孟庆跃¹ 王 健¹ 邱枫林² 孙经杰³

1. 山东大学卫生管理与政策研究中心 山东济南 250012

2. 山东省卫生厅 山东济南 250014

3. 山东省卫生统计信息中心 山东济南 250014

【摘要】目的:研究山东省政府卫生支出水平及影响因素,为决策提供参考。方法:资料主要来源于1998—2009年山东省财政数据、医保数据和社会经济统计资料;运用筹资来源法对政府卫生支出进行测算,并开展国内外比较研究。结果:(1)1998—2009年,山东省政府卫生支出从30.66亿元增加到254.02亿元;人均政府卫生支出从34.70元增加到268.23元;政府卫生支出年均增速快于GDP、卫生总费用和财政支出年均增速;(2)1998—2009年,山东省广义政府卫生支出占GDP比重从1.03%增加到1.57%,人均广义政府卫生支出从22.46美元增加到138.52美元。结论:(1)山东省政府卫生支出变化趋势较好;(2)与其他省份相比,山东省政府卫生支出水平较低;(3)与国际相比,山东省广义政府卫生支出水平很低,与实现全民覆盖要求的政府卫生筹资水平还有很大差距。

【关键词】卫生总费用;政府卫生支出;核算

中图分类号:R197 文献标识码:A doi: 10.3969/j.issn.1674-2982.2011.07.012

Analysis on government health expenditure of Shandong province

YU Feng-hua^{1,2}, MENG Qing-yue¹, WANG Jian¹, QIU Feng-lin², SUN Jing-jie³

1. Center for Health Management and Policy, Shandong University, Shandong Jinan 250012, China

2. Health Department of Shandong Province, Shandong Jinan 250014, China

3. Health Statistics Center of Shandong Province, Shandong Jinan 250014, China

【Abstract】 Objectives: This paper aims to provide reference for policy-making through estimating the government health expenditure and the impact of factors in Shandong. Methods: The data sources are from Shandong Statistical Yearbook, Shandong Medical Insurance Annals Reports, and Shandong Financial Annual Reports from 1998 to 2009. Total health expenditure by source and comparative research method are used to estimate and analyze the government health expenditure of Shandong. Results: (1) From 1998 to 2009, the Shandong government health expenditure is increased from 3.066 billion RMB to 25.402 billion RMB. The government expenditure per capita is increased from 34.70 RMB to 268.23 RMB. The growth rate of government expenditure on average is more than GDP, total health expenditure, and financial expense respectively. (2) In accordance with the international standard, the proportion of the general government expenditure over GDP is increased from 1.03% to 1.57%. In addition, the general government expenditure per capita is increased from US \$ 22.46 to US \$ 138.52. Conclusions: (1) The trends of government health expenditure is getting better; (2) The government health expenditure is in a relative low level when comparing with other domestic provinces. (3) The general government health expenditure is very low when comparing with international countries. There is a big gap to achieve universal coverage in terms of the required health financing for the general government health expenditure level.

【Key words】 Total health expenditure; Government health expenditure; Estimating

* 基金项目:山东省自然科学基金项目(ZR2009HM028)

作者简介:于风华,女(1969年—),博士,高级会计师,主要研究方向为卫生经济政策管理。E-mail: yfhn@163.com

按照我国卫生总费用(Total Health Expenditure, THE)核算方法(筹资来源法),THE 分为“政府卫生支出、社会卫生支出和个人现金卫生支出”三部分。^[1]其中政府卫生支出是指政府为履行在卫生领域的职责,通过财政预算安排投向医疗卫生机构和居民的财政资金。在我国现行医疗卫生体制下,政府卫生支出的规模大小和结构直接影响医疗卫生机构的服务提供和生存发展,进而影响卫生服务的可及和公平。本研究主要分析山东省政府卫生支出,通过开展国内、国际比较研究,评价政府对卫生工作的支持程度和投入力度,并提出政策建议,以期为深化医疗卫生体制改革提供决策支持。

1 资料与方法

数据主要来源于 1998—2009 年山东省财政数据、医保数据和社会经济统计资料等。山东省政府卫生支出核算研究是在国家 THE 核算框架和方法的指导下,参考 WHO/OECD 卫生费用核算工具^[2-3],运用筹资来源法进行测算。比较研究费用增长速度时,采用 GDP 指数进行调整,消除不同年度的价格影响。比较研究国际间费用时,按购买力平价(PPP 美元)计算,消除国际间的价格影响。

2 结果与分析

2.1 政府卫生支出总体水平

1998—2009 年,山东省政府卫生支出从 30.66 亿元持续增加到 254.02 亿元;人均政府卫生支出从 34.70 元持续增加到 268.23 元;政府卫生支出占 THE 比重从 15.67% 增加到 21.84%。山东省政府卫生支出占财政支出比重呈“下滑—止跌—回升”的趋势,由 1998 年的 6.29%,下滑到 2001 年的 5.25%,而后持续回升,2009 年达到最高 7.77% (表 1)。

2.2 政府卫生支出变化情况

按可比价格计算,1998—2009 年,山东省政府卫生支出年均增速为 18.29%,GDP 年均增速为 12.62%,THE 年均增速为 14.77%,财政支出年均增速为 16.03%。1999 和 2000 年,政府卫生支出增长较慢;但自 2006 年以来,政府卫生支出增速加快,快

于 GDP、THE 和财政支出的增速;尤其是 2009 年政府卫生支出增速为 34.60%,是 12 年中增速最快的年份,分别高于当年 GDP、THE 和财政支出增速 22、14 和 11 个百分点(图 1)。

表 1 1998—2009 年山东省政府卫生支出主要评价指标

年份	政府卫生支出(亿元)	占 GDP 比重(%)	占 THE 比重(%)	占财政支出比重(%)	人均政府卫生支出(元)
1998	30.66	0.44	15.67	6.29	34.70
1999	31.96	0.43	14.02	5.81	35.97
2000	34.96	0.42	12.85	5.70	38.86
2001	39.60	0.43	13.12	5.25	43.80
2002	48.42	0.47	13.70	5.63	53.31
2003	59.13	0.49	14.79	5.85	64.80
2004	69.68	0.46	15.53	5.86	75.90
2005	83.83	0.46	15.46	5.72	90.65
2006	108.89	0.50	16.75	5.94	116.97
2007	148.01	0.57	18.48	6.54	158.01
2008	193.19	0.62	19.57	7.14	205.15
2009	254.02	0.75	21.84	7.77	268.23

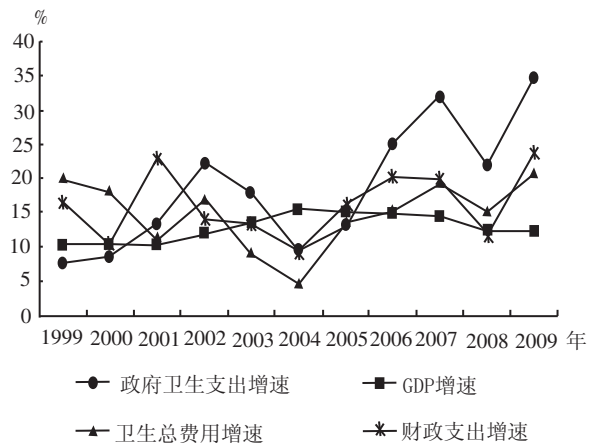


图 1 1998—2009 年山东省政府卫生支出增长速度比较

2.3 政府卫生支出构成

1998—2009 年,山东省政府卫生支出中,医疗卫生服务支出从 17.48 亿元增加到 81.20 亿元,医疗保障支出从 8.78 亿元增加到 115.94 亿元,行政管理事务支出从 0.58 亿元增加到 13.28 亿元,人口和计划生育事务支出从 3.83 亿元增加到 43.59 亿元(表 2)。医疗保障支出是拉动政府卫生支出快速增长的主要因素,新农合政府补助又是拉动医疗保障支出快速增长的主要因素,如 2009 年各级政府补助新农合资金 52.77 亿元,约占医疗保障支出的 50%。

表2 1998—2009年山东省政府卫生支出构成(亿元)

年份	医疗卫生服务支出	医疗保障支出	行政管理事务支出	人口和计划生育事务支出	合计
1998	17.48	8.78	0.58	3.83	30.66
1999	17.72	9.10	0.66	4.47	31.96
2000	18.78	10.40	0.80	4.97	34.96
2001	20.74	11.14	0.88	6.84	39.60
2002	22.17	12.82	1.16	12.27	48.42
2003	27.11	16.20	1.44	14.38	59.13
2004	31.91	18.31	2.45	17.01	69.68
2005	40.17	20.55	2.44	20.67	83.83
2006	55.66	25.85	2.89	24.48	108.89
2007	53.56	52.80	11.60	30.04	148.01
2008	55.11	89.57	12.25	36.25	193.19
2009	81.20	115.94	13.28	43.59	254.02

2.4 广义政府卫生支出

1998—2009年,山东省广义政府卫生支出占GDP比重从1.03%增加到1.57%,人均广义政府卫生支出从22.46美元增加到138.52美元。从内部构成看,社会保障卫生支出对广义政府卫生支出的增长贡献较大。如社会保障卫生支出占广义政府卫生支出比重从49.75%增长到72.02%,而狭义政府卫生支出占广义政府卫生支出比重从45.79%降低到26.26%(表3)。

3 讨论

3.1 山东省政府卫生支出变化趋势较好

山东省人均政府卫生支出和政府卫生支出占

THE比重逐年增加;近年来,山东省政府卫生支出增速加快,快于GDP、THE和财政支出的增速。总体上,山东省政府卫生支出主要指标发展变化趋势较好,体现出政府对卫生工作的支持程度和投入力度逐渐加强。政府卫生支出往好的方向发展变化,这可以解释为,近年来,随着新农合制度的建立、基本医疗保险的扩面和深化医药卫生体制改革政策的出台,政府卫生支出显著增加。

3.2 与其他省份相比,山东省政府卫生支出水平较低

2009年,山东省政府卫生支出占GDP的比重为0.75%,按从高到低排序,在全国开展卫生费用核算的20个地区中排位倒数第2名,低于全国平均0.66个百分点。2009年,山东省人均政府卫生支出为268.24元,按从高到低排序,在全国开展卫生费用核算的地区中排位倒数第2名。北京、上海、青海、天津、浙江、宁夏、甘肃和黑龙江的人均政府卫生支出约是山东的1.5~4.5倍。^[4]有研究发现,政府卫生支出规模受经济发展前景、政府卫生投入的认识、财政和卫生筹资政策调整、疾病流行等多种因素影响。^[5]2009年,山东省人均地方财政支出仅为3451元,处于全国较低的水平。因此,总体来看,与其他省份相比,山东省政府卫生支出水平较低,可能与地方财政支出水平较低有关。

表3 1998—2009年山东省广义政府卫生支出主要评价指标(%)

年份	广义政府卫生支出占THE比重	狭义政府卫生支出占广义政府卫生支出比重	社会保障卫生支出占广义政府卫生支出比重	广义政府卫生支出占GDP比重	广义政府卫生支出占政府总支出比重	人均广义政府卫生支出(美元)
1998	36.95	45.79	49.75	1.03	14.82	22.46
1999	32.49	47.08	49.19	0.99	13.47	23.16
2000	29.78	46.48	49.15	0.97	13.21	25.28
2001	34.73	40.72	55.90	1.14	13.91	32.15
2002	30.88	39.44	56.85	1.06	12.68	33.71
2003	36.35	34.49	52.82	1.20	14.38	44.37
2004	35.50	37.69	50.99	1.06	13.39	46.95
2005	33.26	39.95	48.55	0.98	12.30	52.27
2006	37.66	34.97	52.69	1.12	13.35	70.26
2007	41.41	29.08	68.56	1.29	14.66	91.17
2008	42.77	24.90	73.24	1.37	15.61	110.23
2009	45.62	26.26	72.02	1.57	16.24	138.52

3.3 与国际相比,山东省广义政府卫生支出水平很低,与实现全民覆盖要求的政府卫生筹资水平还有很大差距

2007 年,山东省人均广义政府卫生支出 91.17 美元(PPP)。与 WHO 的 193 个成员国比较,将人均广义政府卫生支出按高到低排序,山东省排名第 132 位。在 OECD 成员国中,约 2/3 的国人均广义政府卫生支出超过 2 000 美元。捷克、古巴、阿根廷、俄罗斯和保加利亚等中低收入国家的人均广义政府卫生支出分别约是山东的 5 ~ 15 倍。^[6] 2007 年,山东省广义政府卫生支出占 GDP 比重为 1.29%。与 WHO 的 193 个成员国比较,将广义政府卫生支出占 GDP 比重按高到低排序,山东省排名为第 177 位,与菲律宾、苏丹、喀麦隆和海地等国家水平相当。^[6]

《2010 年世界卫生报告》指出,如果广义政府卫生支出不足 GDP 的 5%,则难以实现全民覆盖;当广义政府卫生支出占 GDP 的 5% ~ 6% 时,灾难性卫生支出的水平较低。^[7] 山东省广义政府卫生支出水平很低,与实现全民覆盖要求的政府卫生筹资水平相比有很大差距。泰国、墨西哥和巴西等发展中国家,政府改革卫生筹资方式的经验值得借鉴。增加公共筹资、减少患者直接支付是各国的普遍做法。^[8-10] 2007 年,泰国、墨西哥和巴西广义政府卫生支出占 GDP 比重分别高于山东 1.4、1.4 和 2.2 个百分点。^[6] 因此,要实现全民覆盖的目标,山东省必须要继续增加公共筹资,加大政府卫生投入。

参 考 文 献

- [1] 卫生部卫生经济研究所. 中国卫生发展绿皮书——中国卫生费用核算研究报告[M]. 北京: 人民卫生出版社, 2009.
- [2] Organization for Economic Co-operation and Development. A System of Health Accounts. Version SHA1. 0 [M]. OECD, 2000.
- [3] World Health Organization. Guide to producing national health accounts [M]. Geneva: WHO, 2003.
- [4] 2010 中国卫生总费用研究报告[R]. 北京: 卫生部卫生发展研究中心, 2010.
- [5] 孟庆跃. 政府卫生投入分析和政策建议[J]. 中国卫生政策研究, 2008, 1(1): 5-8.
- [6] World Health Organization. World Health Statistics 2010 [R]. Geneva: WHO, 2010.
- [7] World Health Organization. The world health report 2010-health systems financing: the path to universal coverage [R]. Geneva: WHO, 2010.
- [8] 付晓光. 泰国:人人受益的“30 铢计划”[J]. 医院领导决策参考, 2006(12): 48-49.
- [9] 钟东波, 雷海潮, 石光. 墨西哥的卫生社会保障制度改革[J]. 中国卫生资源, 2009, 12(4): 198-200.
- [10] 石光, 雷海潮, 高卫中. 巴西和智利卫生改革考察报告[J]. 卫生经济研究, 2008(6): 13-18.

[收稿日期:2011-06-10 修回日期:2011-06-28]

(编辑 薛云)