

# 慢性病与灾难性卫生支出风险研究

## ——基于 2018 年 CHARLS 数据

张 楚\* 王怡欢

中国人民大学公共管理学院 健康保障研究中心 北京 100872

**【摘要】**基于 2018 年中国健康与养老追踪调查数据 (CHARLS) , 研究我国慢病患者家庭卫生支出情况, 采用 Logit、Tobit 模型探究慢性病数量、慢性病种类对灾难性卫生支出风险的影响。研究结果表明, 家庭成员患慢性病将显著提高家庭发生灾难性卫生支出的风险, 患慢性病数量越多, 其陷入灾难性卫生支出的概率也越高; 按发生概率与强度的影响程度从高到低依次分别为癌症、中风、哮喘、肾脏疾病、肺病、心脏病、高血糖; 家庭规模越小、家庭中有 65 岁以上老人、家庭人均收入越低, 发生灾难性卫生支出的概率与平均强度也就越大, 且存在城乡不平等性, 农村家庭抵御风险能力明显弱于城市家庭。政府应加强对疾病预防与慢病管理的重视, 探索将事前预防费用列入医保支付范畴, 同时对慢病家庭尤其是农村低收入、高龄慢病家庭提供系统性的经济风险保护, 防止家庭陷入因病致贫、因病返贫的困境。

**【关键词】**慢性病; 灾难性卫生支出; 城乡不平等

中图分类号: R197 文献标识码: A doi:10.3969/j.issn.1674-2982.2021.04.006

**Study on chronic diseases and catastrophic health expenditure risk: Based on 2018 CHARLS data**

ZHANG Chu, WANG Yi-huan

Health Security Research Center, School of Public Administration, Renmin University of China, Beijing 100872, China

**【Abstract】** Based on data of the 2018 China Health and Retirement Longitudinal Study (CHARLS) , this paper studies the family health expenditure of patients with chronic diseases in China, and uses Logit and Tobit models to explore the impact of the number and types of chronic diseases on the risk of catastrophic health expenditure. The results showed that the risk of catastrophic health expenditure is significantly increased by family members suffering from chronic diseases. The more the amount of treatment costs, the higher the probability of catastrophic health expenditure. According to the probability and intensity of the impact from high to low, the types of chronic diseases were found to be cancer, stroke, asthma, kidney disease, lung disease, heart disease, and hyperglycemia, respectively. The smaller the family size, the elder people get over 65 in the family, the lower the per capita income of the family, the higher the probability and average of catastrophic health expenditure, then the greater the impact degree is. It was found that there is inequality between urban and rural areas due to impact degree differences caused by family status. The ability of rural families to resist risks is obviously weaker than that of urban families. From the above results, it is suggested that the government should pay more attention to disease prevention and chronic disease management, and explore the inclusion of preventive expenses in medical insurance payment. At the same time, systematic economic risk protection should be provided for families with chronic diseases, especially rural low-income families or families with containing people aged 65 and above with chronic diseases in rural areas, so as to prevent families from falling into the plight of poverty caused by illness and end up falling back into poverty due to illness.

**【Key words】** Chronic disease; Catastrophic health expenditure risk; Urban-rural inequality

\* 基金项目: 中国人民大学“中央高校建设世界一流大学(学科)和特色发展引导专项资金”(2021076)

作者简介: 张楚(1996 年—), 男, 博士研究生, 主要研究方向为医疗保障。E-mail: ruczc96@126.com

通讯作者: 王怡欢。E-mail: 13299097920@163.com

目前,慢性疾病已成为影响人类健康的重大公共卫生问题之一。<sup>[1]</sup>根据世界卫生组织( World Health Organization, WHO)的统计,心脏病、中风、癌症、慢性呼吸系统疾病和糖尿病等慢性病是迄今世界上最主要的死因,占所有死亡的 63%。<sup>[2]</sup>伴随中国经济的快速发展和工业化、城镇化进程加快以及疾病谱的变化,慢性疾病已经成为我国居民的主要健康问题。2017 年,国务院发布的《中国防治慢性病中长期规划(2017—2025)》提出:力争到 2020—2025 年使因慢病导致的过早死亡率分别较 2015 年降低 10% 和 20%。高血压、糖尿病、脑卒中和冠心病等这类无法治愈的慢性疾病不仅导致人体健康状况下降,而且给家庭带来灾难性的后果<sup>[3]</sup>,导致因病致贫、因病返贫。

灾难性卫生支出是衡量健康公平性的重要指标,减少家庭灾难性卫生支出风险是各国医疗制度设计的初衷。<sup>[4]</sup>当家庭的自费医疗支出占家庭非生存性支出比例超过界定标准,就认为发生了灾难性卫生支出,WHO 将该标准界定为 40%,得到了广泛认可。<sup>[5]</sup>国内外研究表明,慢性病对灾难性卫生支出风险产生一定影响。有慢病患者的家庭发生灾难性卫生支出的风险普遍高于整体人群平均水平,患慢性病数量越多,其陷入灾难性卫生支出的概率也相对更高。例如,Gotsadze 的分析发现,有慢病成员的家庭发生灾难性卫生支出风险高于无慢病成员的家庭,且灾难性卫生支出发生率具有低收入倾向。<sup>[6]</sup>Rahman 对孟加拉国的分析指出,慢病家庭的现金卫生支占比和灾难性卫生支出发生率更高,最低收入家庭的灾难性卫生支出风险是最高收入家庭的约 4 倍<sup>[7]</sup>。

王阳等对四川的研究表明,农村家庭灾难性卫生支出发生率为 22.8%,慢病家庭发生灾难性卫生支出风险的概率比非慢病家庭高 1.29 倍。<sup>[8]</sup>李青等基于云南地区家庭调查数据,研究发现 4 种慢性病导致总的家庭灾难性卫生支出发生率和因病致贫率分别为 30.5%,25.2%,患高血压、糖尿病、冠心病和脑卒中的患者家庭发生家庭灾难性卫生支出的风险分别是非患病家庭的 3.5、3.1、6.2、9.9 倍。<sup>[9]</sup>

综上所述,尽管已有关于家庭灾难性卫生支出研究的文献较多,但是大多集中在一般人群或仅把患慢病作为一个影响因素来进行分析,缺乏对慢性病疾病分类的研究。因此,本文利用 2018 年中国健康与养老追踪调查数据(CHARLS)探究我国慢病家

庭的灾难性卫生支出发生风险,并分析了不同慢性病类型对发生风险的影响,为今后我国医疗保险等卫生政策制度的设计和改进提供依据。

## 1 研究设计

### 1.1 数据来源

本文数据源于 2018 年中国健康与养老追踪调查,该数据由北京大学社会科学调查中心执行收集,其调查对象覆盖了全国 28 个省(自治区、直辖市)的 150 个县(区)、450 个社区(村)。2018 年该数据样本共包含 11 635 户家庭,基于慢性病与灾难性卫生支出的测算要求,清理了关键变量缺失及异常的样本,最终获得家庭数量为 10 792 户,其中农村家庭 7661 户,城市家庭 3131 户。

### 1.2 变量与研究假设

#### 1.2.1 被解释变量的测量

本研究关注被解释变量为家庭是否发生灾难性卫生支出以及灾难性卫生支出的强度。基于 WHO 计算标准,当家庭的自费医疗支出( out-of-pocket health payments, OOP) 占家庭可支付能力( capacity to pay, CTP) 的比例超过 40% 时,就认为发生了灾难性卫生支出( Catastrophic health expenditure, CHE)<sup>[2]</sup>,具体计算公式如下:

$$CHE = \begin{cases} 1 & \text{if } OOP \div CTP \geq 40\% \\ 0 & \text{if } OOP \div CTP < 40\% \end{cases} \quad (1)$$

为进一步衡量家庭卫生支出对家庭生活水平的影响程度,本文使用家庭卫生支出占家庭可支付能力的比值与 40% 的距离来测量灾难性卫生支出的平均强度,具体计算公式如下:

$$Intensity = \begin{cases} OOP \div CTP - 0.4 & \text{if } OOP \div CTP > 0.4 \\ 0 & \text{if } OOP \div CTP \leq 0.4 \end{cases} \quad (2)$$

当家庭消费总支出( Total Expenditure, TE) 减去家庭医疗支出 OOP 后,若低于或等于家庭生存支出( Survival Expenditure, SE) 时,则认为因为卫生支出导致家庭主要开支不足以或刚好维持家庭基本生存性支出,即发生因病致贫( poor),具体计算公式如下:

$$Poor = \begin{cases} 1 & \text{if } TE > SE, \text{ and } TE - OOP \leq SE \\ 0 & \text{if } TE > SE, \text{ and } TE - OOP > SE \end{cases} \quad (3)$$

#### 1.2.2 解释变量与研究假设

慢性病往往是终身性疾病,具有死亡率较高、治疗风险高等系列特点。已有研究表明,有慢性病

患者的家庭发生灾难性卫生支出的概率相对更高,也更容易陷入因病致贫、因病返贫的境地。<sup>[10]</sup>然而,已有研究对患慢性病数量、种类等特征对家庭灾难性卫生支出风险的关注不足。基于此,本文尝试引入慢性病患病数量、慢性病患病种类两个自变量以分析其对因变量的影响,并提出如下假设。

(1) 慢性病患病数量。基于样本中慢性病患病数量的分布,划分为没有慢性病、患有1种慢性病、患有2种及以上慢性病三类。研究假设如下:

H1:家庭成员患慢性病数量越多,其家庭发生灾难性卫生支出的概率越高、强度越大。

(2) 慢性病患病种类。基于 CHARLS 数据对慢性病的分类,本文将慢性病患病种类划分为高血压、血脂异常、高血糖、癌症、肺病、肝脏疾病、心脏病、中风、肾脏疾病、胃病、精神疾病、老年痴呆、关节炎、哮喘14种。研究假设如下:

H2:家庭成员患有14类慢病会显著增加其家庭发生灾难性卫生支出的概率及发生强度,慢病类型不同,影响程度不同。

### 1.2.3 控制变量

已有研究发现,家庭规模、家庭中是否有65岁以上的老人、家庭人均收入等变量是影响家庭灾难性卫生支出的重要因素,因此本研究将这三个变量纳为控制变量。<sup>[11]</sup>同时,就医行为也是影响灾难性卫生支出的直接要素,本研究通过近一月是否看过门诊、近一年是否住院来衡量就医行为,这两个变量也从某种程度上反映出医疗服务的实际可及性。另外,为了控制基本医保及地区效应对灾难性卫生支出的影响,本文将各地区居民医保的人均保障水平<sup>①</sup>(居民医保人均筹资水平占人均医疗保健支出的比重)也作为控制变量之一。

### 1.3 模型构建

本研究因变量为是否发生灾难性卫生支出(*Che*)、灾难性卫生支出平均强度(*Intensity*),分别采用 Logit 模型、Tobit 模型进行估计分析,本文模型设计如下:

$$Che_{ai} = a_1 + \beta_a X_{ai} + \beta_{ac} X_{ci} + \varepsilon_1 \quad (4)$$

$$Che_{bi} = a_2 + \beta_b X_{bi} + \beta_c X_{ci} + \varepsilon_2 \quad (5)$$

$$Intensity_{ai} = a_3 + \beta_a X_{ai} + \beta_c X_{ci} + \varepsilon_3 \quad (6)$$

$$Intensity_{bi} = a_4 + \beta_b X_{bi} + \beta_c X_{ci} + \varepsilon_4 \quad (7)$$

式(4)到式(7)中,自变量  $X_{ai}$ 、 $X_{bi}$  分别表示解释变量“慢性病患病数量”与14个类别的慢性病,  $\beta_a$  则表示慢性病患病程度的回归系数,  $\beta_b$  则表示不同种类慢性病的回归系数;  $X_{ci}$  则表示控制变量家庭规模、家庭中是否有大于65岁的老人、家庭人均收入、近一月是否看过门诊、近一年是否住院、地区医保的人均保障水平,  $\beta_c$  分别表示控制变量的回归系数。另外,  $\varepsilon_1 - \varepsilon_4$  为随机扰动项,  $a_1 - a_4$  为截距项。

## 2 实证分析

### 2.1 描述性分析

如表1所示,被调查家庭灾难性卫生支出发生率为20.2%,平均强度为0.049。家庭中有患高血压、血脂异常、胃病、关节炎、心脏病等慢性病的患者比例相对较高,分别为17.8%、15.7%、12.9%、12.5%、11.5%;家庭中有高血糖、肺病、中风、肾脏疾病、肝脏疾病等慢性病患者的比例相对较低,分别为8.9%、8.3%、8.2%、6.5%、5.5%;家庭中有老年痴呆、哮喘、癌症、精神疾病等慢性病患者的比例最低,分别为3.8%、3.4%、2.2%、2.0%。样本平均家庭规模为2.737人,家庭中有65岁以上老人的比例均为44.2%,家庭人均收入(对数)为8.712,近一月看过门诊的家庭比例为16.5%,近一年住院的家庭比例为17.1%,各地区医保的人均保障水平为0.404。

双变量分析结果显示,14种慢性病对家庭发生灾难性卫生支出均有显著影响,患慢性病的家庭发生灾难性卫生支出的比例显著较高。控制变量中仅有各地区医保的人均保障水平对灾难性卫生支出的影响并不明显,其余控制变量均显著影响灾难性卫生支出发生率。

### 2.2 回归分析

研究进一步通过 Logit、Tobit 模型对慢性病数量、慢性病种类与灾难性卫生支出风险的关系进行回归分析。表2重点分析了家庭成员患慢性病的数量对灾难性卫生支出风险的影响,结果表明,从全国层面看,与无慢性病相比,家庭成员患有1种或2种及以上慢性病发生灾难性卫生支出的风险更高,发生概率分别提高41.2%、87.0%,平均强度分别提高0.013、0.026,假设H1成立。

<sup>①</sup> 本样本中仅有18.47%的家庭参与了城镇职工医疗保险,样本家庭以参与城乡居民基本医疗保险为主。因此,本研究采用城乡居民基本医疗保险的人均保障水平来衡量地区医疗保障水平,可以较好地衡量地区、制度因素对家庭灾难性卫生支出的影响。

表 1 变量及其赋值 ( $N = 10792$ )

类型	变量名称	赋值	均值	标准差	双变量分析 ( $\chi^2/T$ )
被解释变量	是否发生灾难性卫生支出	是 = 1; 否 = 0	0.202	0.401	—
	灾难性卫生支出平均强度	0-1	0.049	0.124	—
解释变量	是否有人患高血压	是 = 1; 否 = 0	0.178	0.383	5.282 0.022
	是否有人血脂异常	是 = 1; 否 = 0	0.157	0.364	11.552 0.001
	是否有人患高血糖	是 = 1; 否 = 0	0.089	0.285	28.049 0.000
	是否有人患癌症	是 = 1; 否 = 0	0.022	0.148	59.330 0.000
	是否有人患肺病	是 = 1; 否 = 0	0.083	0.276	44.731 0.000
	是否有人患肝脏疾病	是 = 1; 否 = 0	0.055	0.228	9.285 0.002
	是否有人患心脏病	是 = 1; 否 = 0	0.115	0.319	45.178 0.000
	是否有人中风	是 = 1; 否 = 0	0.082	0.274	138.272 0.000
	是否有人患肾脏疾病	是 = 1; 否 = 0	0.065	0.246	33.775 0.000
	是否有人患胃病	是 = 1; 否 = 0	0.129	0.335	7.192 0.007
	是否有人患精神疾病	是 = 1; 否 = 0	0.020	0.141	11.713 0.001
	是否有人患老年痴呆	是 = 1; 否 = 0	0.038	0.190	42.081 0.000
	是否有人患关节炎	是 = 1; 否 = 0	0.125	0.331	6.131 0.013
	是否有人患哮喘	是 = 1; 否 = 0	0.034	0.182	41.588 0.000
控制变量	家庭规模	从 1 到 13 分别表示家庭人数	2.737	1.482	13.177 0.000
	家庭是否有 65 岁以上老人	是 = 1; 否 = 0	0.442	0.497	38.183 0.000
	家庭人均收入(对数)	是 = 1; 否 = 0	8.712	1.883	12.172 0.000
	近一月是否看过门诊	是 = 1; 否 = 0	0.165	0.371	67.220 0.000
	近一年是否住院	是 = 1; 否 = 0	0.171	0.376	501.303 0.000
	地区医保人均保障水平	是 = 1; 否 = 0	0.404	0.088	1.603 0.109

表 3 则重点探讨了家庭成员患慢性病的种类对灾难性卫生支出风险的影响。从全国层面来看,对灾难性卫生支出风险有显著影响的慢性病种类共有 7 种,按发生概率与强度的影响程度从高到低依次分别为癌症、中风、哮喘、肾脏疾病、肺病、心脏病、高血糖。从城乡层面来看,农村家庭抵御风险能力明显弱于城市家庭,对农村家庭灾难性卫生支出风险有显著影响的慢性病种类高达 9 种(除全国层面 7 种外,老年痴呆与胃

病也成为灾难性卫生支出风险的影响因素),而城市家庭仅为 2 种(包括癌症与中风),假设 H2 部分成立。

从控制变量来看,家庭规模越小、家庭中有 65 岁以上老人、家庭人均收入(对数)越低,家庭发生灾难性卫生支出的概率与平均强度也就越大,这与以往研究一致。各地区医保的人均保障水平对灾难性卫生支出风险具有保护作用,但影响并不显著,这可能是由于各地区样本分布、抽样等原因造成。

表 2 慢性病患病程度与灾难性卫生支出发生风险

	全国家庭		农村家庭		城市家庭	
	Che(OR)	Intensity(Dy/dx)	Che(OR)	Intensity(Dy/dx)	Che(OR)	Intensity(Dy/dx)
<b>慢性病患病程度(对照组为无慢性病)</b>						
患有 1 种慢性病	1.412 *** (0.092)	0.013 *** (0.002)	1.361 *** (0.100)	0.014 *** (0.003)	1.587 ** (0.224)	0.012 ** (0.004)
患有 2 种及以上慢性病	1.870 *** (0.117)	0.026 *** (0.003)	1.973 *** (0.140)	0.033 *** (0.004)	1.704 *** (0.229)	0.013 *** (0.003)
家庭规模	0.802 *** (0.016)	-0.009 *** (0.001)	0.796 *** (0.018)	-0.011 *** (0.001)	0.805 *** (0.036)	-0.006 *** (0.001)
家庭是否有 65 岁以上老人	1.969 *** (0.102)	0.030 *** (0.002)	1.967 *** (0.117)	0.034 *** (0.003)	1.930 *** (0.213)	0.018 *** (0.003)
家庭人均收入(对数)	0.882 *** (0.011)	-0.006 *** (0.001)	0.911 *** (0.014)	-0.005 *** (0.001)	0.890 *** (0.022)	-0.004 *** (0.001)

(续)

	全国家庭		农村家庭		城市家庭	
	Che(OR)	Intensity(Dy/dx)	Che(OR)	Intensity(Dy/dx)	Che(OR)	Intensity(Dy/dx)
近一月是否看过门诊	1.368 *** (0.088)	0.012 *** (0.003)	1.366 *** (0.100)	0.012 ** (0.003)	1.345 * (0.182)	0.010 ** (0.004)
近一年是否住院	2.611 *** (0.154)	0.041 *** (0.003)	2.575 *** (0.177)	0.045 *** (0.003)	3.029 *** (0.356)	0.032 *** (0.004)
地区医保人均保障水平	0.748 (0.220)	-0.007 (0.012)	0.604 (0.222)	-0.014 (0.017)	0.947 (0.495)	-0.003 (0.014)
常数项	0.577 * * (0.100)	-0.106 (0.035)	0.556 ** (0.117)	-0.117 (0.043)	0.322 ** (0.110)	-0.227 * * (0.069)
N	10 792	10 792	7 661	7 661	3 131	3 131
Pseudo R <sup>2</sup>	0.097	0.131	0.096	0.131	0.097	0.127

注:括号中为标准误; \* P &lt; 0.05, \*\* P &lt; 0.01, \*\*\* P &lt; 0.001。

表 3 慢性病患病种类与灾难性卫生支出发生风险

	全国家庭		农村家庭		城市家庭	
	Che(OR)	Intensity(Dy/dx)	Che(OR)	Intensity(Dy/dx)	Che(OR)	Intensity(Dy/dx)
是否有人患高血压	0.999 (0.067)	-0.0003 (0.003)	1.005 (0.076)	-0.0004 (0.003)	0.940 (0.136)	-0.001 (0.004)
是否有人血脂异常	1.065 (0.075)	0.003 (0.003)	1.110 (0.091)	0.005 (0.004)	1.126 (0.157)	0.004 (0.004)
是否有人患高血糖	1.245 * (0.105)	0.009 ** (0.003)	1.248 * (0.124)	0.010 * (0.005)	1.326 (0.225)	0.008 (0.005)
是否有人患癌症	2.061 *** (0.363)	0.030 *** (0.006)	1.757 ** (0.327)	0.030 *** (0.008)	3.124 *** (0.746)	0.029 *** (0.007)
是否有人患肺病	1.222 * (0.106)	0.009 * (0.004)	1.252 * (0.122)	0.011 * (0.004)	0.988 (0.200)	0.00003 (0.006)
是否有人患肝脏疾病	1.075 (0.106)	0.002 (0.004)	1.057 (0.133)	0.003 (0.006)	1.193 (0.249)	0.002 (0.006)
是否有人患心脏病	1.235 ** (0.094)	0.010 ** (0.003)	1.328 ** (0.119)	0.013 ** (0.004)	1.183 (0.180)	0.006 (0.004)
是否有人中风	1.720 *** (0.140)	0.024 *** (0.003)	1.821 *** (0.174)	0.030 *** (0.004)	1.618 *** (0.265)	0.014 ** (0.005)
是否有人患肾脏疾病	1.281 * (0.123)	0.011 ** (0.004)	1.405 ** (0.159)	0.016 ** (0.005)	1.115 (0.213)	0.003 (0.005)
是否有人患胃病	1.018 (0.077)	0.001 (0.003)	1.124 (0.106)	0.006 (0.004)	0.846 (0.134)	-0.004 (0.004)
是否有人患精神疾病	1.113 (0.184)	0.003 (0.007)	0.942 (0.185)	-0.004 (0.009)	1.706 (0.544)	0.015 (0.009)
是否有人患老年痴呆	1.166 (0.140)	0.007 (0.005)	1.317 (0.185)	0.013 * (0.007)	0.930 (0.226)	-0.002 (0.007)
是否有人患关节炎	1.106 (0.084)	0.003 (0.003)	1.157 (0.098)	0.006 (0.004)	0.910 (0.156)	-0.004 (0.005)
是否有人患哮喘	1.321 ** (0.166)	0.012 * (0.005)	1.318 (0.189)	0.013 * (0.006)	1.408 (0.380)	0.009 (0.008)
家庭规模	0.802 *** (0.016)	-0.010 *** (0.001)	0.795 *** (0.018)	-0.011 *** (0.001)	0.801 *** (0.037)	-0.006 *** (0.001)

(续)

	全国家庭		农村家庭		城市家庭	
	Che(OR)	Intensity(Dy/dx)	Che(OR)	Intensity(Dy/dx)	Che(OR)	Intensity(Dy/dx)
家庭是否有 65 岁以上老人	1.897 *** (0.100)	0.028 *** (0.002)	1.893 *** (0.114)	0.032 *** (0.003)	1.894 *** (0.213)	0.017 *** (0.003)
家庭人均收入(对数)	0.884 *** (0.011)	-0.006 *** (0.001)	0.915 *** (0.014)	-0.005 *** (0.001)	0.890 *** (0.022)	-0.004 *** (0.001)
近一月是否看过门诊	1.376 *** (0.089)	0.012 *** (0.003)	1.357 *** (0.101)	0.011 ** (0.003)	1.390 * (0.191)	0.011 ** (0.004)
近一年是否住院	2.523 *** (0.151)	0.039 *** (0.003)	2.522 *** (0.176)	0.044 *** (0.003)	2.777 *** (0.336)	0.029 *** (0.004)
地区医保人均保障水平	0.753 (0.222)	-0.006 (0.012)	0.627 (0.231)	-0.012 (0.017)	0.884 (0.465)	-0.004 (0.014)
常数项	0.647 * (0.111)	-0.083 * (0.035)	0.588 * (0.124)	-0.104 (0.042)	0.400 * * (0.134)	-0.191 (0.067)
N	10 792	10 792	7 661	7 661	3 131	3 131
Pseudo R <sup>2</sup>	0.100	0.136	0.099	0.136	0.076	0.140

注:括号中为标准误; \*  $P < 0.05$ , \*\*  $P < 0.01$ , \*\*\*  $P < 0.001$ 。

### 3 讨论与建议

#### 3.1 讨论

##### 3.1.1 慢病家庭的灾难性卫生支出风险显著较高,且患慢性病数量越多风险越高

我国的医疗保险政策对门诊慢性病的关注度较低,以城乡居民基本医疗保险为例,一直到近期,各地区才逐步建立健全门诊慢性病统筹机制。然而,各统筹单位门诊慢性病统筹的封顶线均相对较低,如 2020 年山东省菏泽市的门诊慢性病统筹的封顶线仅为 1 500 元。一旦家庭成员发生多类慢性病,门诊慢性病统筹制度就无法有效缓解其溢出的经济损失风险,从而使得这部分家庭更易陷入因病致贫、因病返贫的境地。

##### 3.1.2 不同慢病种类对家庭灾难性卫生支出风险的影响存在差异

全国层面对灾难性卫生支出风险有显著影响的慢性病分别为癌症、中风、哮喘、肾脏疾病、肺病、心脏病、高血糖。由于中央层面缺乏统一的门诊慢性病目录,各统筹单位结合实际情况制定了不同类型、不同数量的慢性病目录,且报销比例与封顶线也各有不同,但总体而言封顶线较低,发挥作用不够明显。总体而言,以上 7 种慢性病仍是导致家庭发生灾难性卫生支出的重点疾病。

##### 3.1.3 农村慢病家庭的灾难性卫生支出风险发生率高于城市家庭,存在城乡不平等性

实证结果表明,影响农村家庭灾难性卫生支出

风险的慢性病种类更多,对农村家庭灾难性卫生支出风险有显著影响的慢性病种类高达 9 种,而城市家庭仅为 2 种。从控制变量的城乡差异来看,尽管农村家庭规模显著更大( $T = 2.720, P < 0.01$ ),但农村家庭 65 岁以上的人口比例显著更高( $Chi^2 = 20.015, P = 0.000$ ),同时农村家庭的收入显著低于城市家庭( $T = 27.429, P = 0.000$ ),拥有更多的老年人口(患慢性病概率更高)及更低的收入水平使得农村家庭更容易陷入贫病交加的恶性循环。而在医疗服务利用,包括门诊( $Chi^2 = 0.160, P > 0.05$ )与住院( $Chi^2 = 2.840, P > 0.05$ )层面,农村家庭与城市家庭不存在显著差别,这可能是由于经济、交通的发展,地理距离的限制已经不再成为制约城乡居民实际医疗服务可及性的主要因素。医保的人均保障水平层面,城乡地区也并未表现出太大的差异( $T = 1.588, P > 0.05$ ),随着 2018 年城乡居民基本医疗保险建立,城乡之间医疗保险保障水平的差距不断缩减,但更加弱势的农村家庭显然需要更高的保障水平。

#### 3.2 政策建议

##### 3.2.1 广泛宣传慢病知识,将疾病预防与健康管理列入医保支付范畴

首先,基于“健康中国”战略鼓励社区联合医院举办“健康管理”、“慢病教育”等系列慢病科普活动,增强居民主动预防和控制高血脂、高血压、高血糖、肺病、心脏病、脑卒中等常见慢性病的意识和能力,倡导健康理念,引导居民进行自我健康管理,把慢性

病防控教育变成全民参与的健康教育工程。

其次,也应推进城乡地区的健康管理项目,由基层医生(或家庭医生)定期对社区(农村)居民的身体健康相关指标进行严控与管理,降低慢性病发病率。福建三明地区在疾病预防及健康管理等方面进行了有益探索,将疾病预防、健康管理相关支出纳入医保支付范畴,并与后期治疗相关费用打包支付,从而提升医生、医疗机构降低居民发病率,加强健康管理的动机,将医保资金花在事前预防而非事后补救上,可以节约医疗资源,同时节约医保资金,值得全国层面学习与借鉴。

### 3.2.2 动态调整医保慢性病保障政策,提升慢病药品递送能力

经济发展阶段不同,时间与地域不同,慢性病疾病谱也就不相同。各统筹地区应基于本地的慢性病疾病谱,建立符合本地实际情况的慢病门诊统筹报销政策,同时应动态监测保障结果,对花费较大的慢性病种类提供更高的保障水平,并考虑城乡之间疾病谱的共性(如癌症、中风两类慢性病均显著影响城乡)与差异性(农村地区导致灾难性卫生支出的慢病种类更多)。同时,也应及时将新增的、群众反响强烈的慢性病种类纳入至门诊统筹的保障范畴。

另外,考虑到城乡医疗卫生服务资源分布的差距,应推动药品和卫生等主管部门放开网上售药和网络配送,在保证药品安全前提下,大力鼓励将一些基层买不到的慢性病药品通过互联网等平台直接配送到家,方便老年慢病患者,弥补城乡医疗服务资源分配不均为基层地区的居民带来的系列不便。

### 3.2.3 提高农村慢病家庭的医疗保障水平,防止因病返贫

本文结果表明,农村慢病家庭抵御灾难性卫生支出风险的能力弱于城市家庭,因此,医保政策对农村家庭特别是农村地区的老年人家庭、低收入家庭应予以一定倾斜。一方面,提高慢病的报销比例。提高居民医保针对农村慢病患者门诊慢性病的报销比例,争取达到政策范围内报销标准为85%。另一方面,充分发挥医疗救助作用,建立医疗费用支出型救助制度,并重点关注易患慢性病的农村老年家庭,以及风险抵御能力差的农村低收入家庭,当贫困慢病家庭的自费医疗支出占家庭非生存性支出比例超过40%就认定为灾难性医疗家庭,纳入医疗救助、医

保扶贫对象,降低或减轻家庭的医疗费用负担。

**作者声明本文无实际或潜在的利益冲突。**

### 参考文献

- [1] Murray C J, Lopez A D. Measuring the global burden of disease [J]. N Eng J Med, 2013, 369(5): 448-457.
- [2] WHO. 健康主题——慢性病 [EB/OL] (2017-01-04) [2021-02-03]. [https://www.who.int/topics/chronic\\_diseases/zh/](https://www.who.int/topics/chronic_diseases/zh/).
- [3] 王中华,李湘君. 老年慢病家庭灾难性卫生支出影响因素及其不平等分析 [J]. 人口与发展, 2014, 20(3): 87-95.
- [4] 李珍. 基本医疗保险 70 年: 从无到有实现人群基本全覆盖 [J]. 中国卫生政策研究, 2019, 12(12): 1-6.
- [5] Li Y, WU Q, XU L, et al. Factors affecting catastrophic health expenditure and impoverishment from medical expenses in China: policy implications of universal health insurance [J]. Bulletin of The World Health Organization, 2012, 90(9): 664-671.
- [6] Gotsadze G, Zoidze A & Rukhadze N. Household catastrophic health expenditure: evidence from Georgia and its policy implications [J]. BMC Health Service Research, 2009(9): 69.
- [7] Rahman MM, Gilmour S, Saito E, et al. Health-Related Financial Catastrophe, Inequality and Chronic Illness in Bangladesh [J]. PLOS ONE, 2013, 8(2): 1-9.
- [8] 王阳, 邱培媛, 田帆, 等. 四川省富顺县农村家庭灾难性卫生支出现状及其影响因素 [J]. 中国公共卫生, 2019, 35(2): 152-156.
- [9] 吴群红, 李叶, 徐玲, 等. 医疗保险制度对降低我国居民灾难性卫生支出的效果分析 [J]. 中国卫生政策研究, 2012, 5(9): 62-66.
- [10] 王怡欢, 张楚. 农村贫困家庭灾难性卫生支出风险及影响因素研究——基于 2018 年 CHARLS 数据 [J]. 中国卫生政策研究, 2021, 14(1): 44-49.
- [11] Yafei Si, Zhongliang Zhou, Min Su, et al. Catastrophic healthcare expenditure and its inequality for households with hypertension: evidence from the rural areas of Shaanxi Province in China [J]. International Journal for Equity in Health, 2017, 16(1): 1-12.

[收稿日期:2021-02-08 修回日期:2021-04-11]

(编辑 刘博)